



Baromètre de l'opinion des Français sur la concertation locale et la prise de décision publique – Vague 4

Décembre 2016

Jean-Daniel Lévy, Directeur du Département Politique – Opinion

Marion Desreumaux, Directrice d'études au Département Politique – Opinion

Justine Ducroz, Chargée d'études au Département Politique – Opinion

Sommaire

Méthodologie de l'enquête	P.3
Notoriété et perception globale de la démocratie participative	P.4
Expériences de démocratie participative au sein de sa commune	P.14
Raisons de la participation ou de la non-participation à des démarche de démocratie participative au sein de sa commune	P.20
L'avenir souhaité de la démocratie participative	P.30
Concertation, image des élus et qualité des décisions	P.38
Importance de la thématique pour les prochaines élections et souhaits d'évolution	P.48



Méthodologie d'enquête



Enquête réalisée **en ligne** du **06 au 08 décembre** et du **13 au 15 décembre** 2016.



Échantillon de **1 441** personnes résidant dans une commune d'au moins 3 500 habitants, issu d'un échantillon représentatif des Français âgés de 18 ans et plus.



Méthode des quotas et redressement appliqués aux variables suivantes : **sexe, âge, catégorie socioprofessionnelle et région de l'interviewé(e).**



Aide à la lecture des résultats détaillés :

- Les chiffres présentés sont exprimés en pourcentage.
- Les chiffres en italique sont ceux qui apparaissent significativement au-dessus de la moyenne.
- Les chiffres suivis d'un astérisque (*) sont à interpréter avec prudence en raison de la faiblesse des effectifs.
- Les rappels sont issus des études suivantes :
 - 3^{ème} vague : réalisée du 18 au 26 septembre et du 02 au 09 octobre 2013 auprès de 1 382 personnes
 - 2^{ème} vague : réalisée du 25 juillet au 1^{er} août et du 08 au 15 août 2012 auprès de 1 314 personnes
 - 1^{ère} vague : réalisée entre le 29 juin et le 20 juillet 2011 auprès de 1 370 personnes

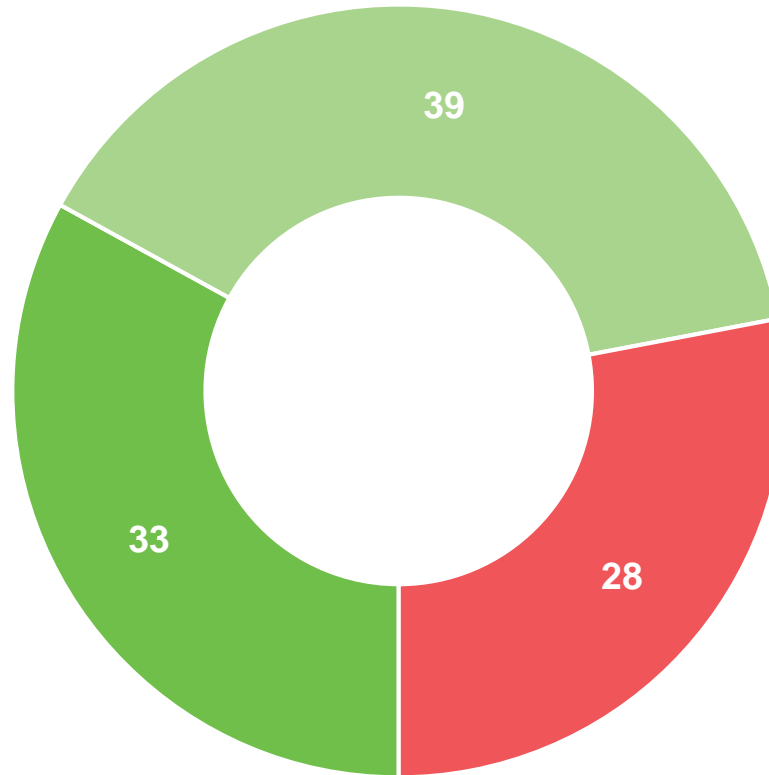
Notoriété et perception globale de la démocratie participative

Plus de 7 Français sur 10 déclarent avoir déjà entendu parler de démocratie participative ou de concertation

Avez-vous déjà entendu parler de « démocratie participative », de concertation ?

- À tous, en % -

Oui : 72%

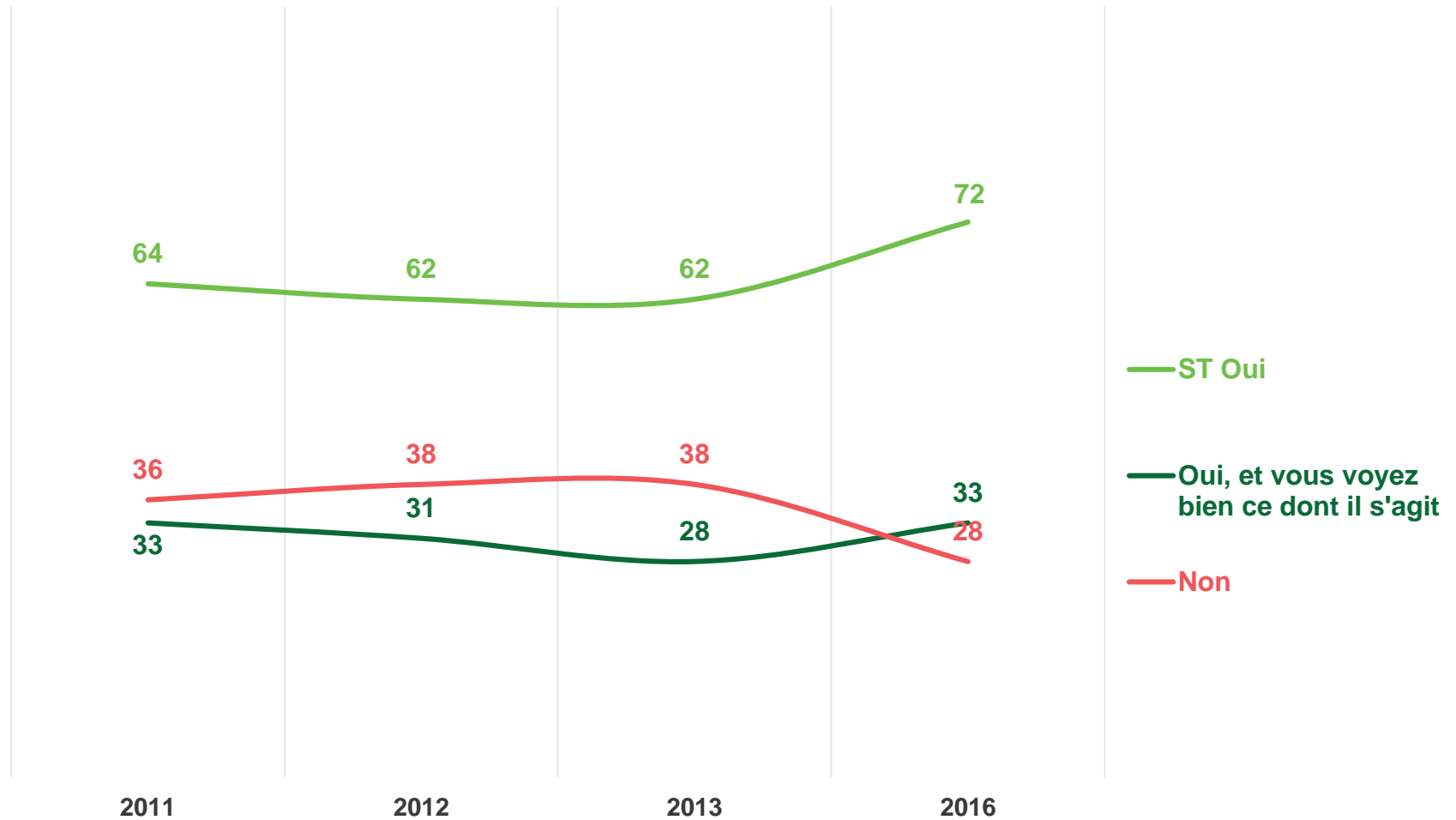


- Oui, et vous voyez bien ce dont il s'agit
- Oui, mais vous ne voyez pas bien ce dont il s'agit
- Non

La notoriété du terme « démocratie participative » a progressé depuis 2013

Avez-vous déjà entendu parler de « démocratie participative », de concertation ?

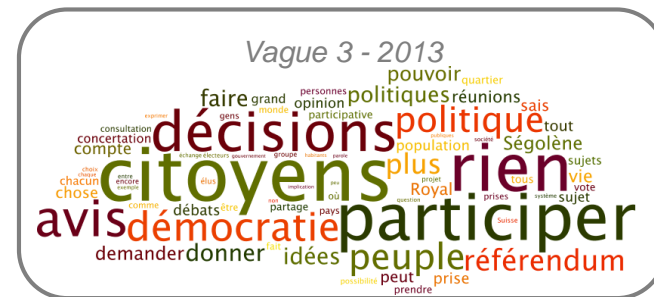
- À tous, en % -



Spontanément, les Français associent le terme de démocratie participative à des notions de référendum, de prise de décision et de peuple avec une posture plus ou moins positive ou critique

Lorsque vous entendez le terme de « démocratie participative » ou de concertation, qu'est-ce que cela évoque pour vous ? – Question ouverte, réponses spontanées

- À tous -



Spontanément, les Français associent le terme de démocratie participative à des notions de référendum, de prise de décision et de peuple avec une posture plus ou moins positive ou critique

Lorsque vous entendez le terme de « démocratie participative » ou de concertation, qu'est-ce que cela évoque pour vous ? – Question ouverte, réponses spontanées

- À tous -

« C'est un nouveau terme pour dire référendum ! »

« Je me souviens des résultats de la démocratie participative mise en œuvre par Ségolène Royal : absolument aucun, une belle perte de temps. »

« Le Peuple s'exprime. »

« Une motivation, un engagement. »

« Un pays où les habitants ont beaucoup plus de pouvoir de parole. »

« Les citoyens peuvent donner leur avis dans les décisions politiques mais comment ? Par le vote ? »

« Les Français ne seraient plus exclus. »

« Vouloir faire croire au peuple que son avis a un intérêt. »

« Une démocratie où le peuple est plus acteur du système. »

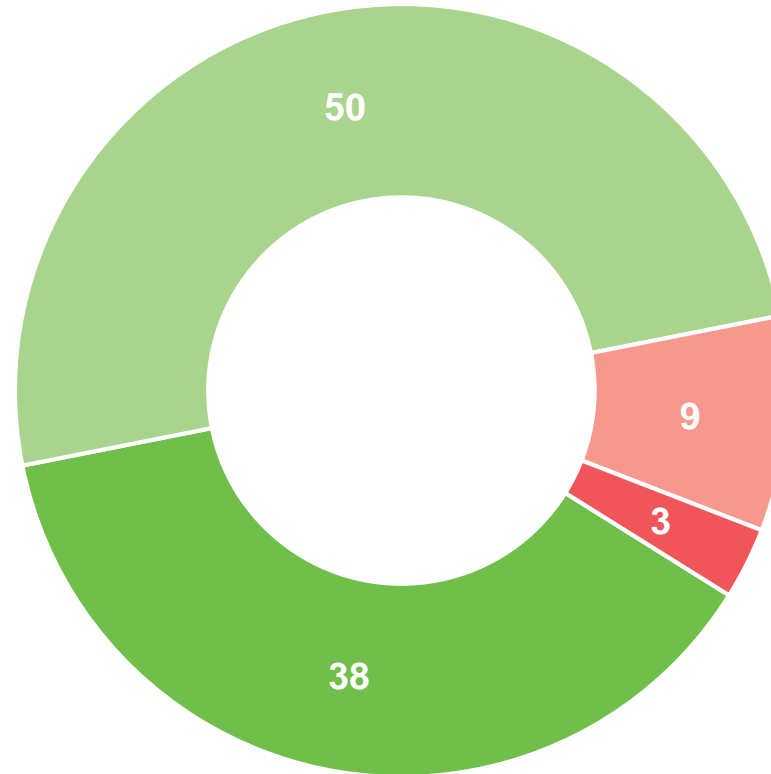
« Débats d'idées, engagement citoyen. »

Une large majorité de Français estime que la démocratie participative est, de manière générale, une bonne chose

Diriez-vous que, d'une manière générale, la démocratie participative, la concertation avec les citoyens pour la préparation des décisions publiques, est une très bonne chose, une assez bonne chose, une assez mauvaise chose ou une très mauvaise chose ?

- À tous, en % -

Bonne chose : 88%



Mauvaise chose : 12%

■ Une très bonne chose

■ Une assez bonne chose

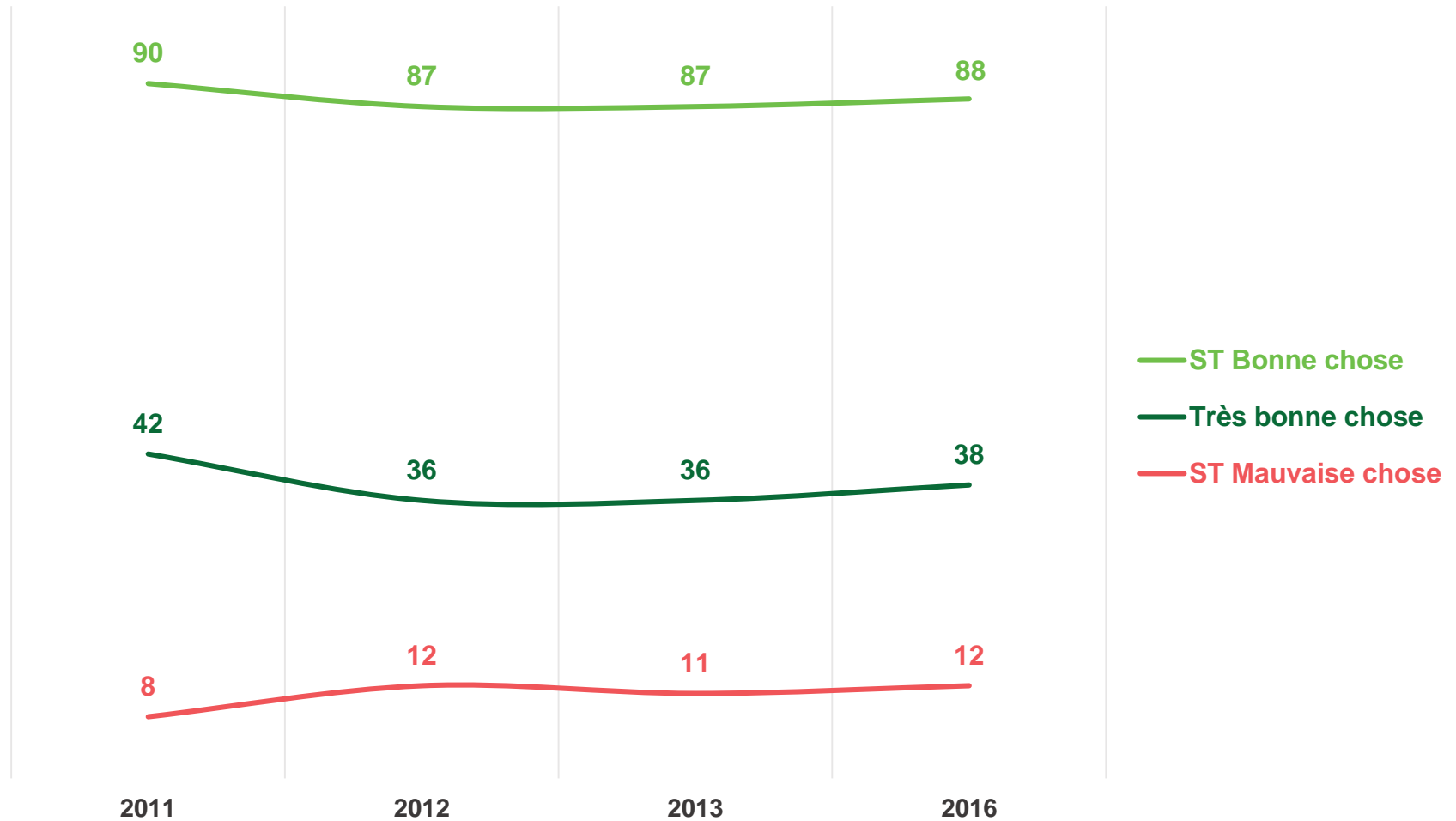
■ Une assez mauvaise chose

■ Une très mauvaise chose

Cette opinion est relativement stable depuis la 1^{ère} vague du Baromètre en 2011

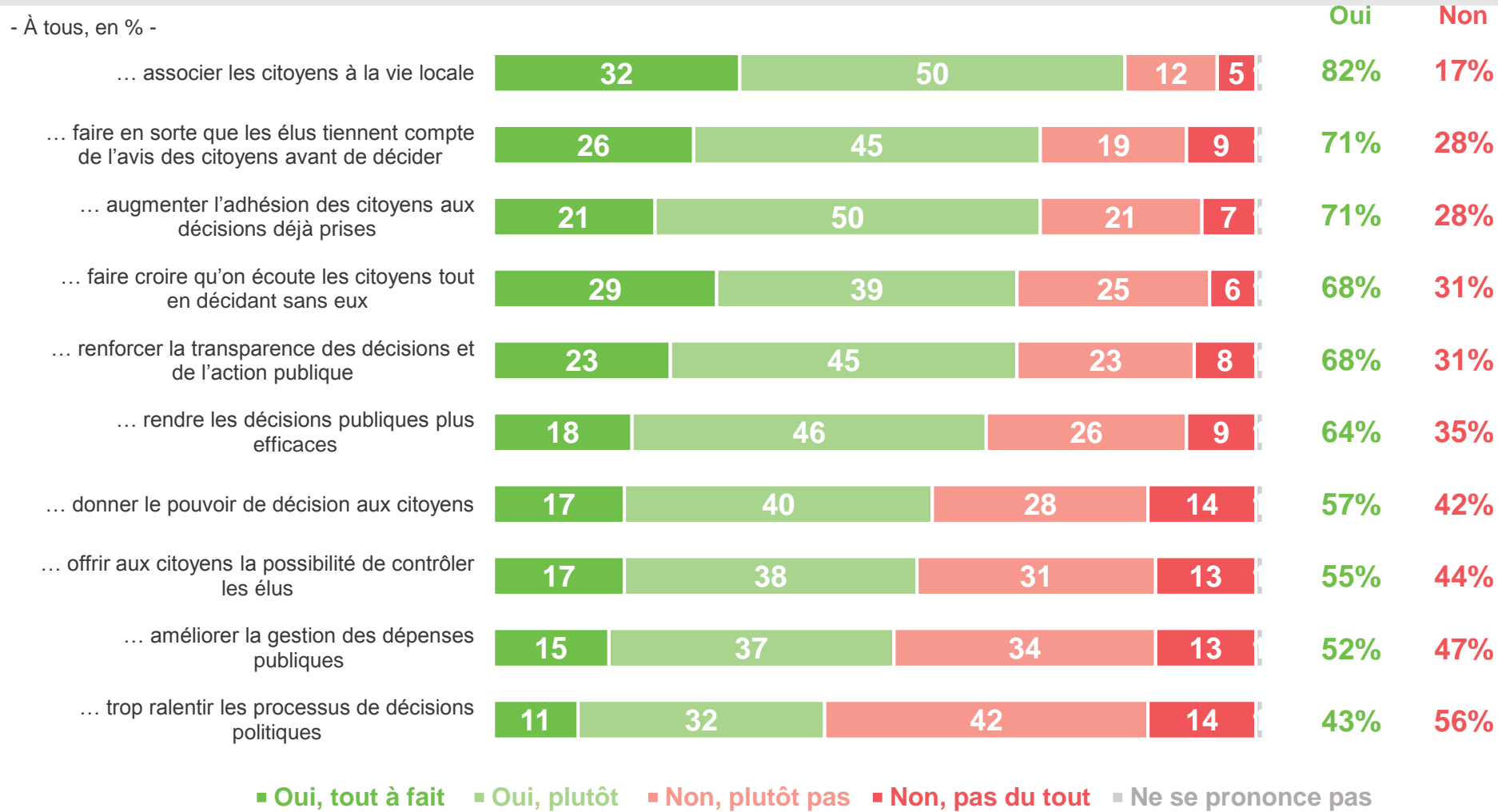
Diriez-vous que, d'une manière générale, la démocratie participative, la concertation avec les citoyens pour la préparation des décisions publiques, est une très bonne chose, une assez bonne chose, une assez mauvaise chose ou une très mauvaise chose ?

- À tous, en % -



La démocratie participative est perçue d'abord comme étant un moyen d'associer les citoyens à la vie locale, en tenant compte de leur avis dans la prise de décision

Selon vous, aujourd'hui la démocratie participative ou la concertation a-t-elle pour effets de... ?



Les sympathisants de Gauche et les Français les plus jeunes se montrent davantage positifs quant aux effets de la démocratie participative sur la prise de décision

Selon vous, aujourd'hui la démocratie participative ou la concertation a-t-elle pour effets de... ?

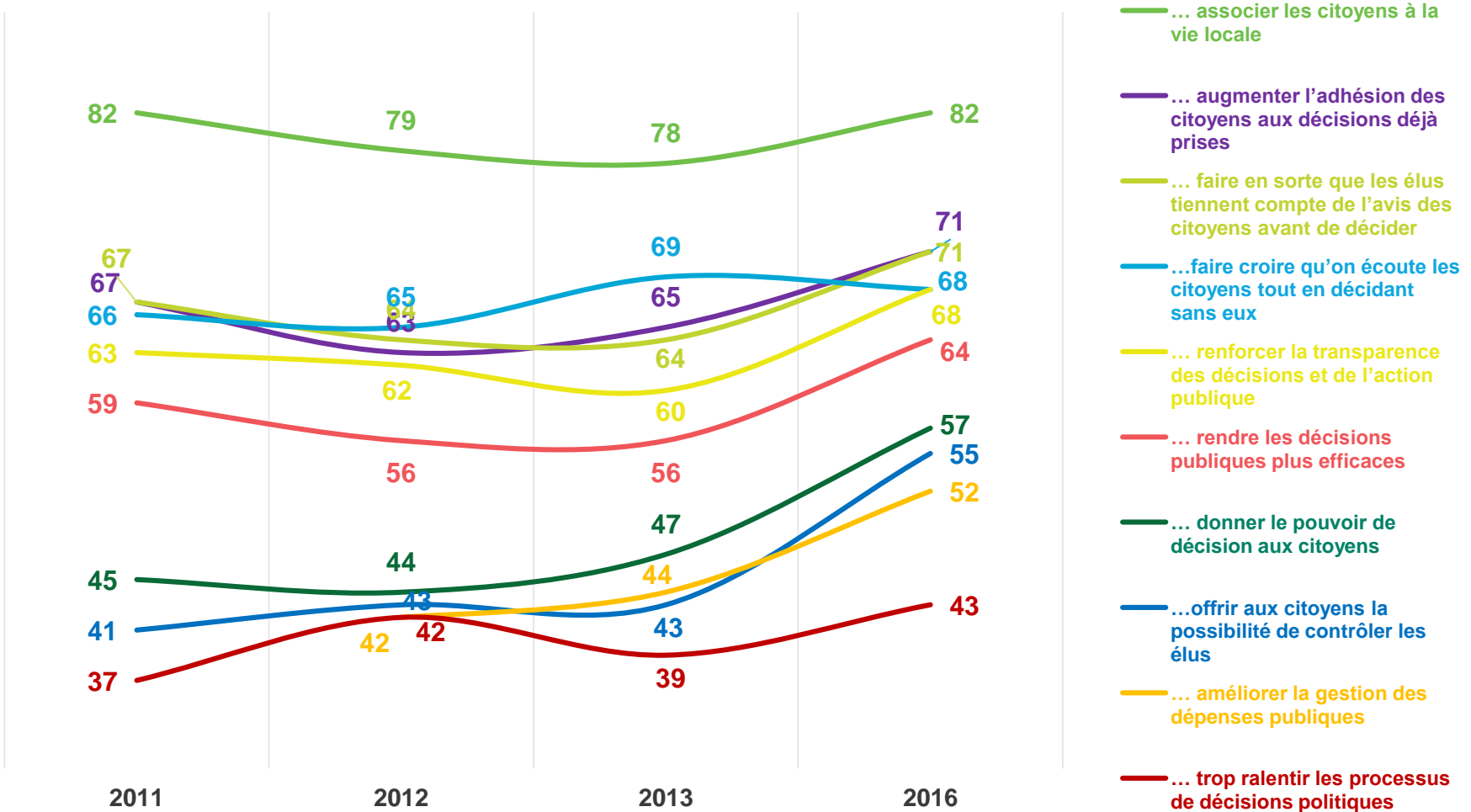
- À tous, en % de réponses « **Oui** » -



Les Français sont plus nombreux qu'auparavant à considérer que la concertation donne du pouvoir de décision aux citoyens et leur permet de contrôler les élus

Selon vous, aujourd'hui la démocratie participative ou la concertation a-t-elle pour effets de... ?

- À tous, en % de réponses « Oui » -

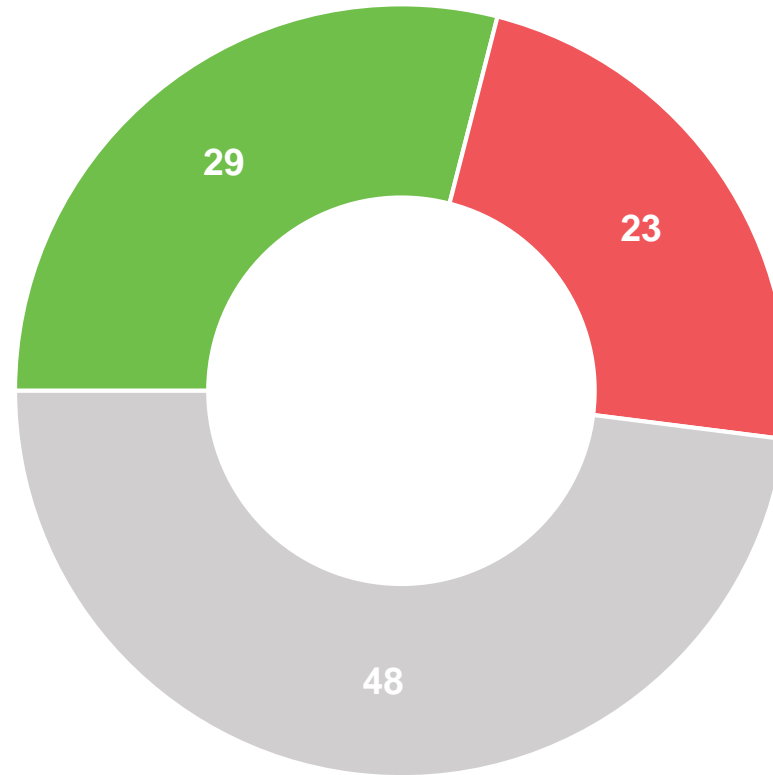


Expériences de démocratie participative au sein de sa commune

Environ trois Français sur dix déclarent avoir eu connaissance de démarches de démocratie participative dans leur commune

A votre connaissance, votre commune a-t-elle déjà organisé des démarches de démocratie participative (telles que débats, réunions publiques, ateliers...) avec les citoyens ?

- À tous, en % -



■ Oui, elle l'a déjà fait

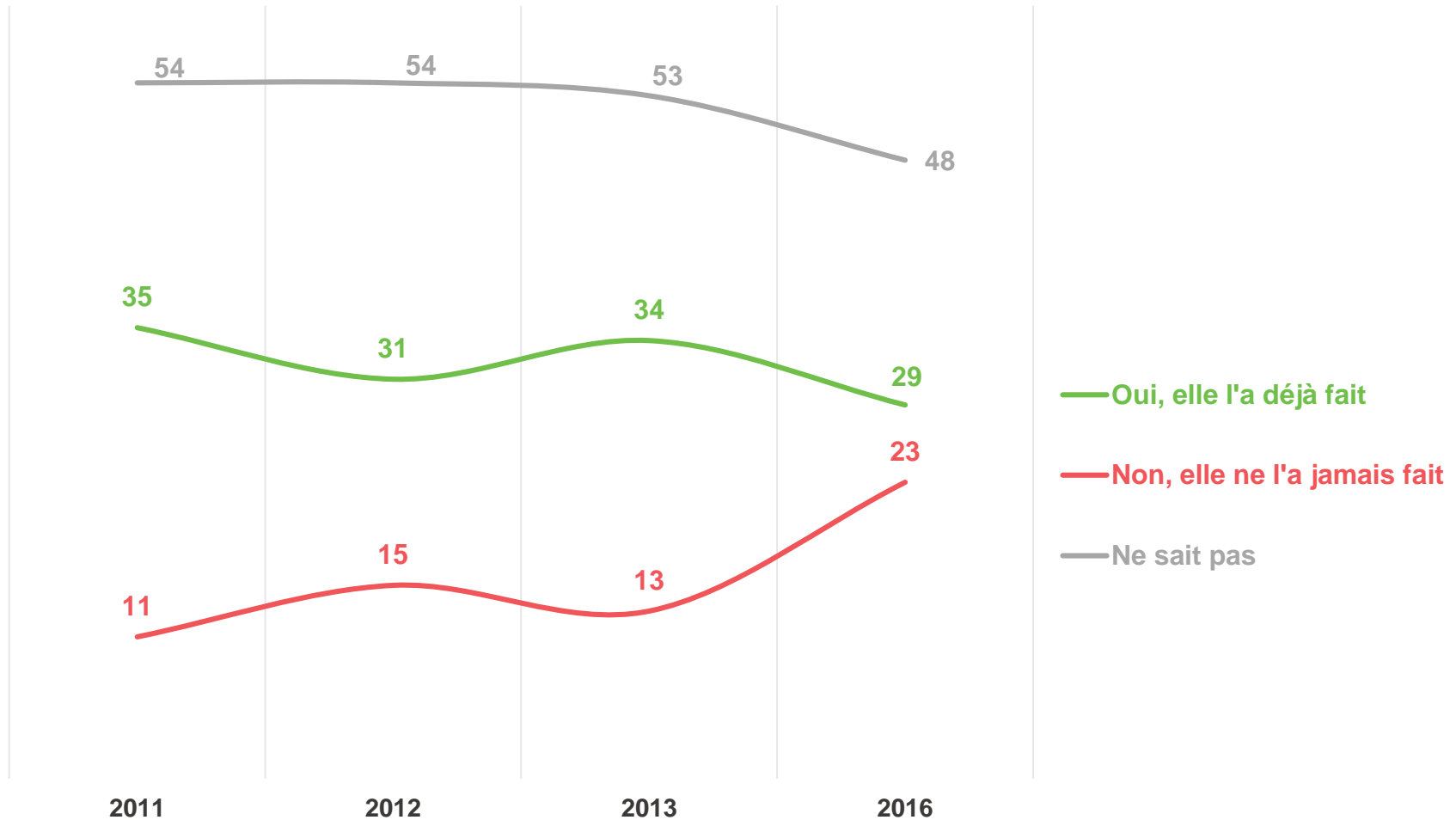
■ Non, elle ne l'a jamais fait

■ Je ne sais pas

Si les Français indiquent plus avoir entendu parler de démocratie participative, ils indiquent dans une moindre proportion que leur commune y a eu recours

A votre connaissance, votre commune a-t-elle déjà organisé des démarches de démocratie participative (telles que débats, réunions publiques, ateliers...) avec les citoyens ?

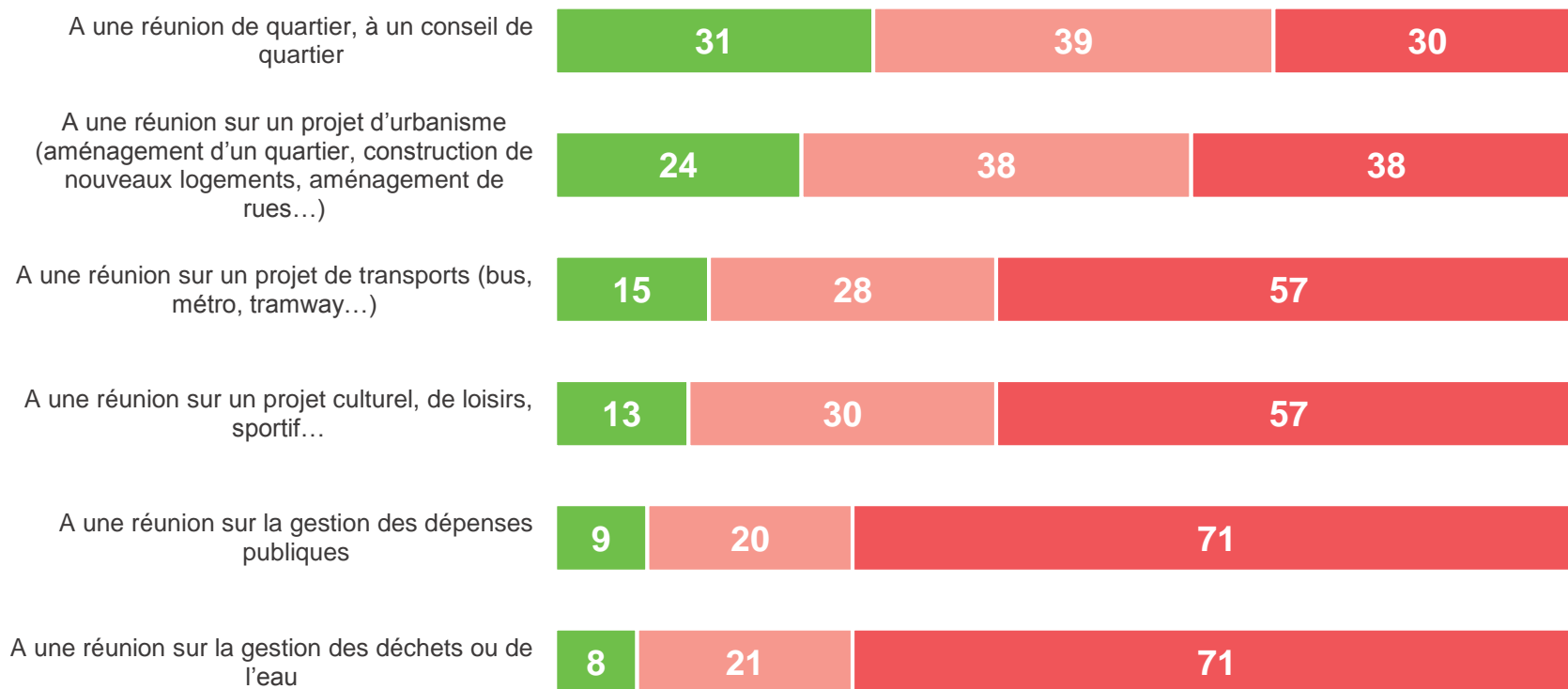
- À tous, en % -



3 répondants sur 10 déclarent avoir participé à une réunion de quartier, près d'un quart à une réunion pour un projet d'urbanisme

Avez-vous déjà été invité par votre commune à participer à une des réunions suivantes (que ce soit par courrier, affiche, tract, journal municipal...) et y avez-vous participé ?

- Aux personnes qui indiquent que leur commune a déjà organisé une démarche de démocratie participative, en % -

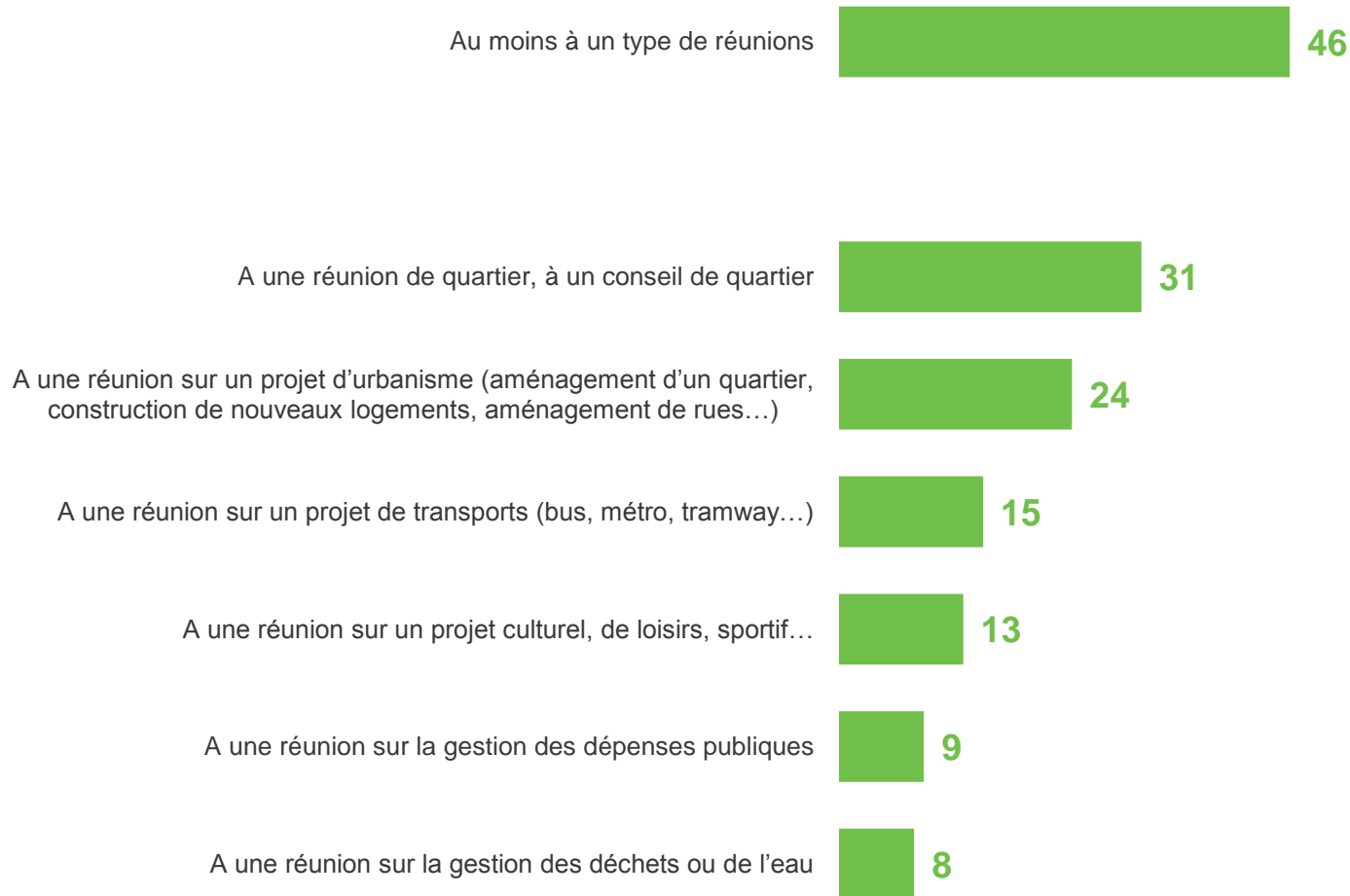


- J'ai déjà participé à ce type de réunion
- J'ai déjà été invité(e) à participer à ce type de réunion mais je n'y suis pas allé(e)
- Je n'ai pas été invité(e) à participer à ce type de réunion

Les hommes, les personnes âgées de 65 ans et plus et les propriétaires sont plus nombreux que la moyenne à participer à ce type de réunions

Avez-vous déjà été invité par votre commune à participer à une des réunions suivantes (que ce soit par courrier, affiche, tract, journal municipal...) et y avez-vous participé ?

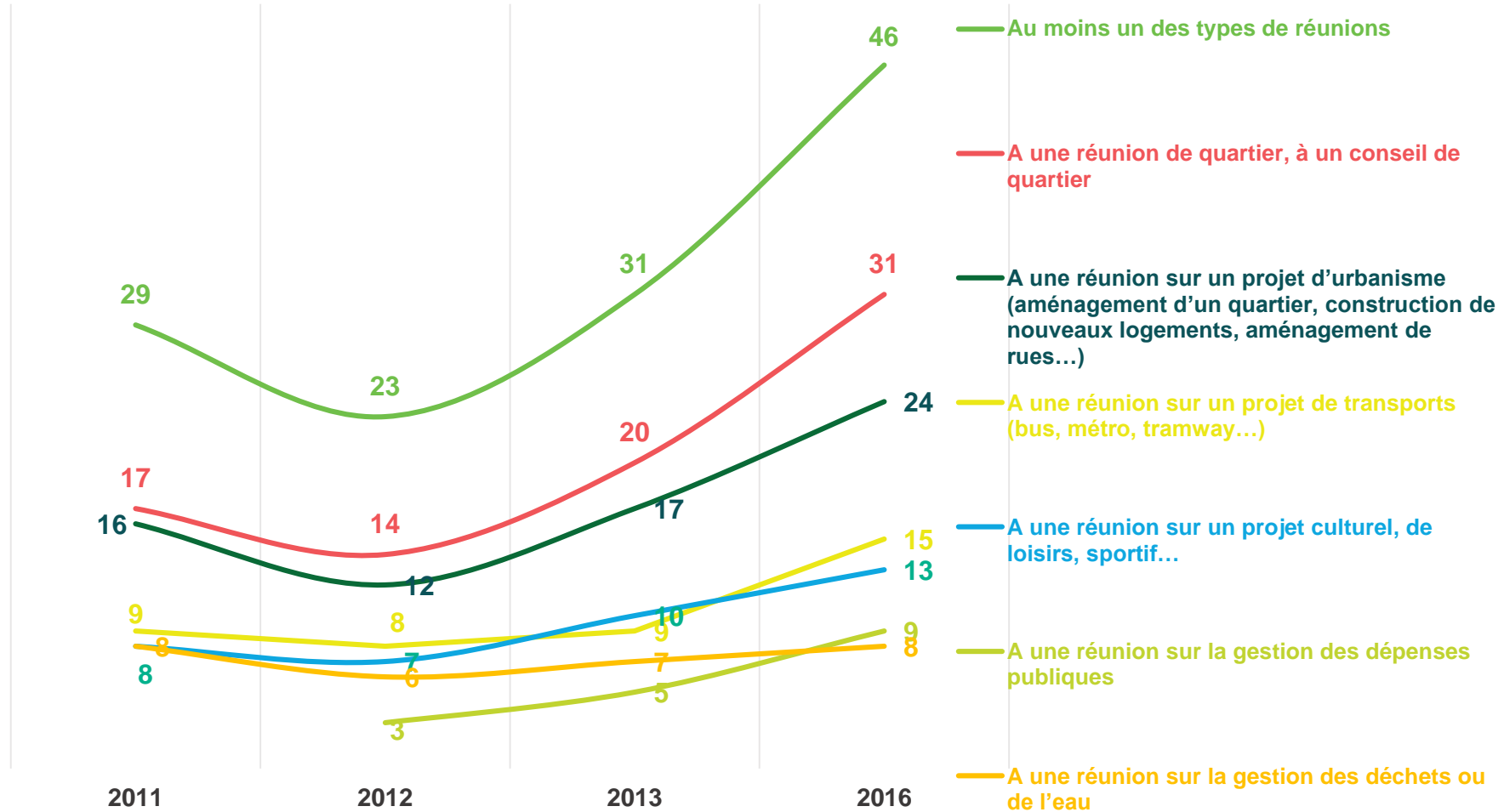
- Aux personnes qui indiquent que leur commune a déjà organisé une démarche de démocratie participative, en % « A déjà participé à ce type de réunion » -



La proportion de personnes déclarant avoir déjà participé à ces différents types de réunions apparaît en hausse

Avez-vous déjà été invité par votre commune à participer à une des réunions suivantes (que ce soit par courrier, affiche, tract, journal municipal...) et y avez-vous participé ?

- Aux personnes qui indiquent que leur commune a déjà organisé une démarche de démocratie participative, en % -

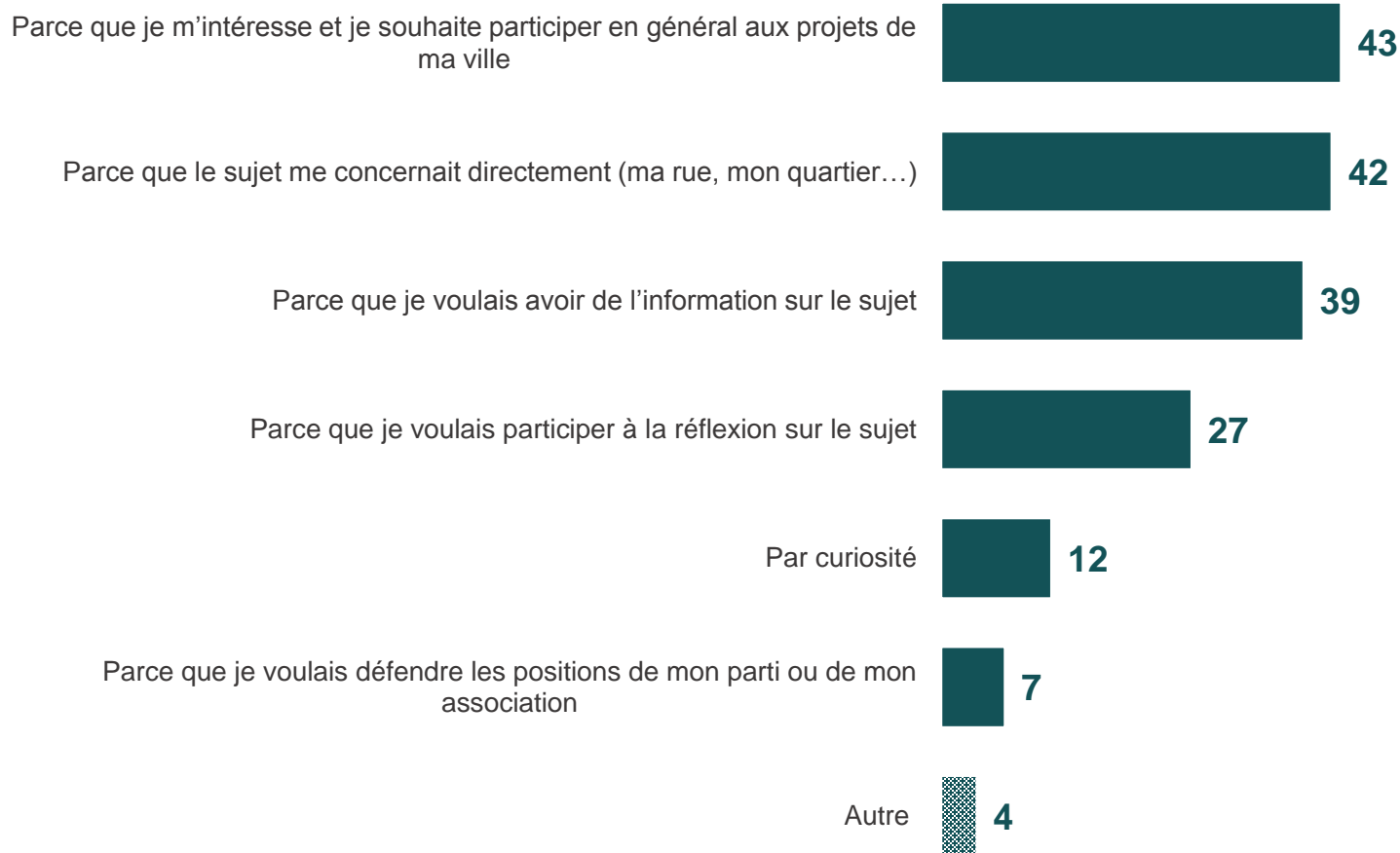


Raisons de la participation ou de la non-participation à des démarches de démocratie participative au sein de sa commune

L'intérêt général pour les projets de leur ville, leur quartier ou un besoin d'information sont les principales raisons qui ont amené les Français à participer à une réunion de démocratie participative

Pour quelles raisons principales **avez-vous participé** à cette ou ces réunions ? – Réponses données à l'aide d'une liste, deux réponses possibles

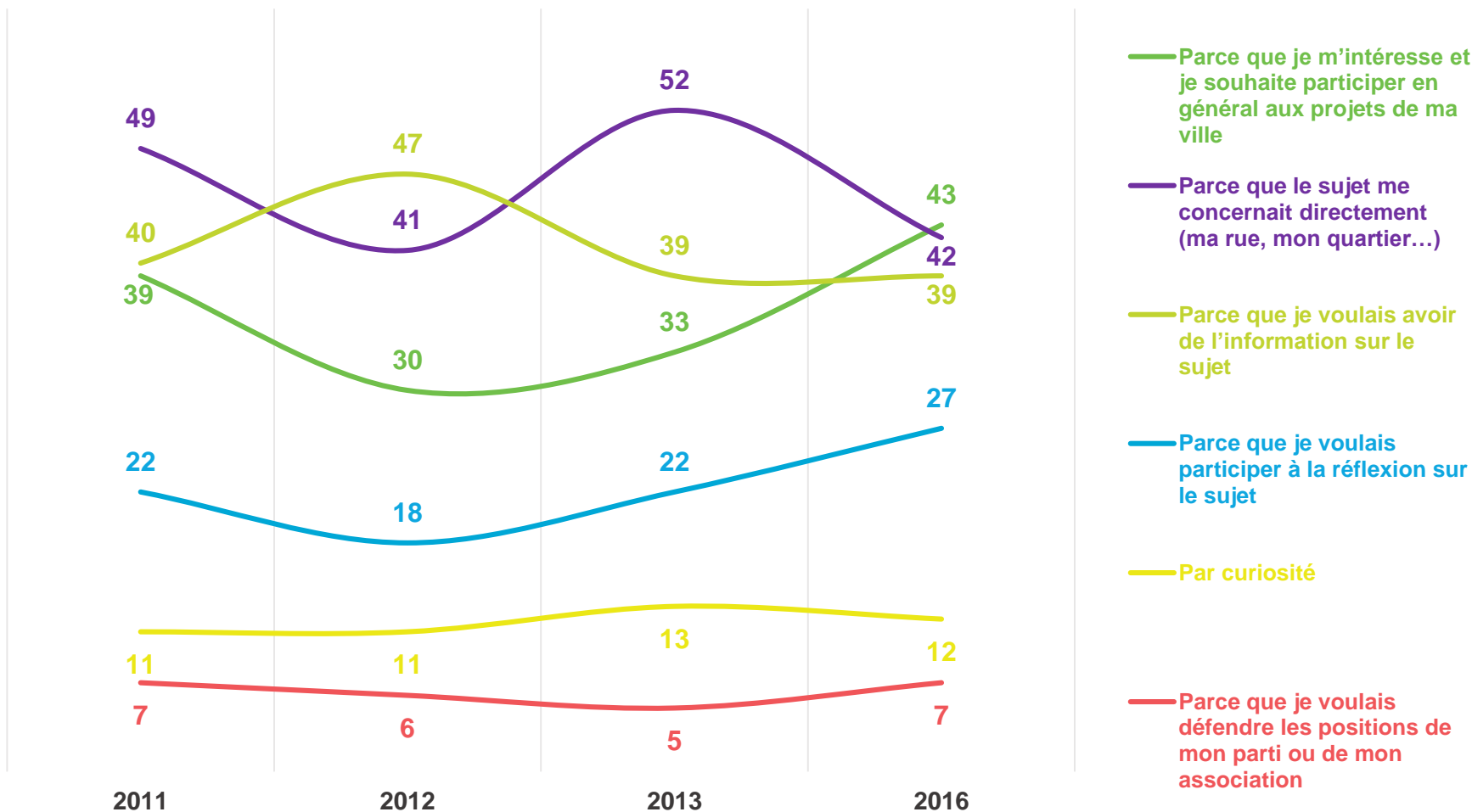
- Aux personnes qui ont déjà participé à au moins une démarche de démocratie participative dans leur commune, en % -



La hiérarchie des motifs de participation évolue peu depuis 2011

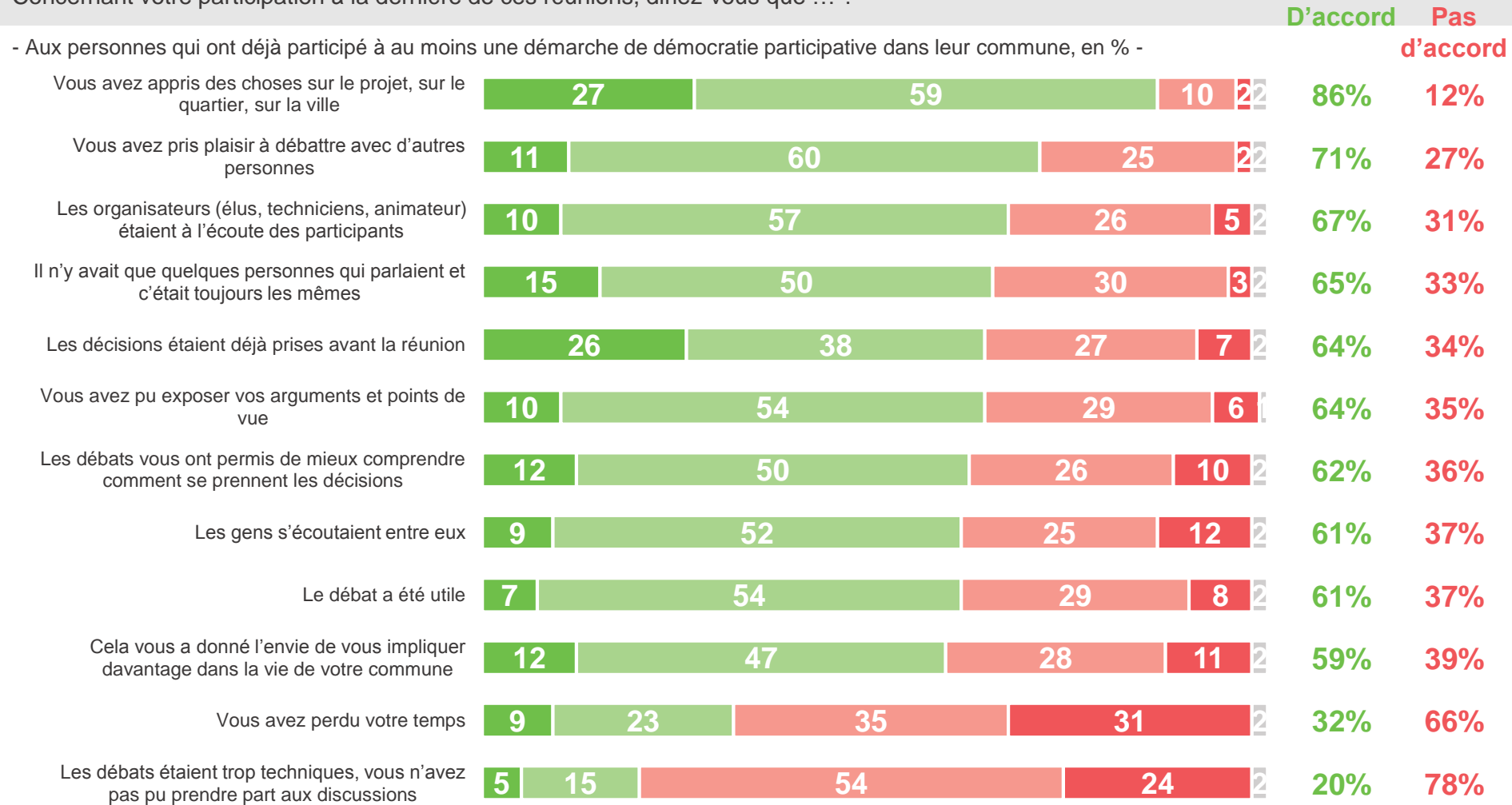
Pour quelles raisons principales **avez-vous participé** à cette ou ces réunions ? – Réponses données à l'aide d'une liste, deux réponses possibles

- Aux personnes qui ont déjà participé à au moins une démarche de démocratie participative dans leur commune, en % -



Pour une majorité de participants, ces réunions leur ont offert la possibilité de s'informer sur le projet, de débattre et d'être écoutés par les organisateurs

Concernant votre participation à la dernière de ces réunions, diriez-vous que ... ?

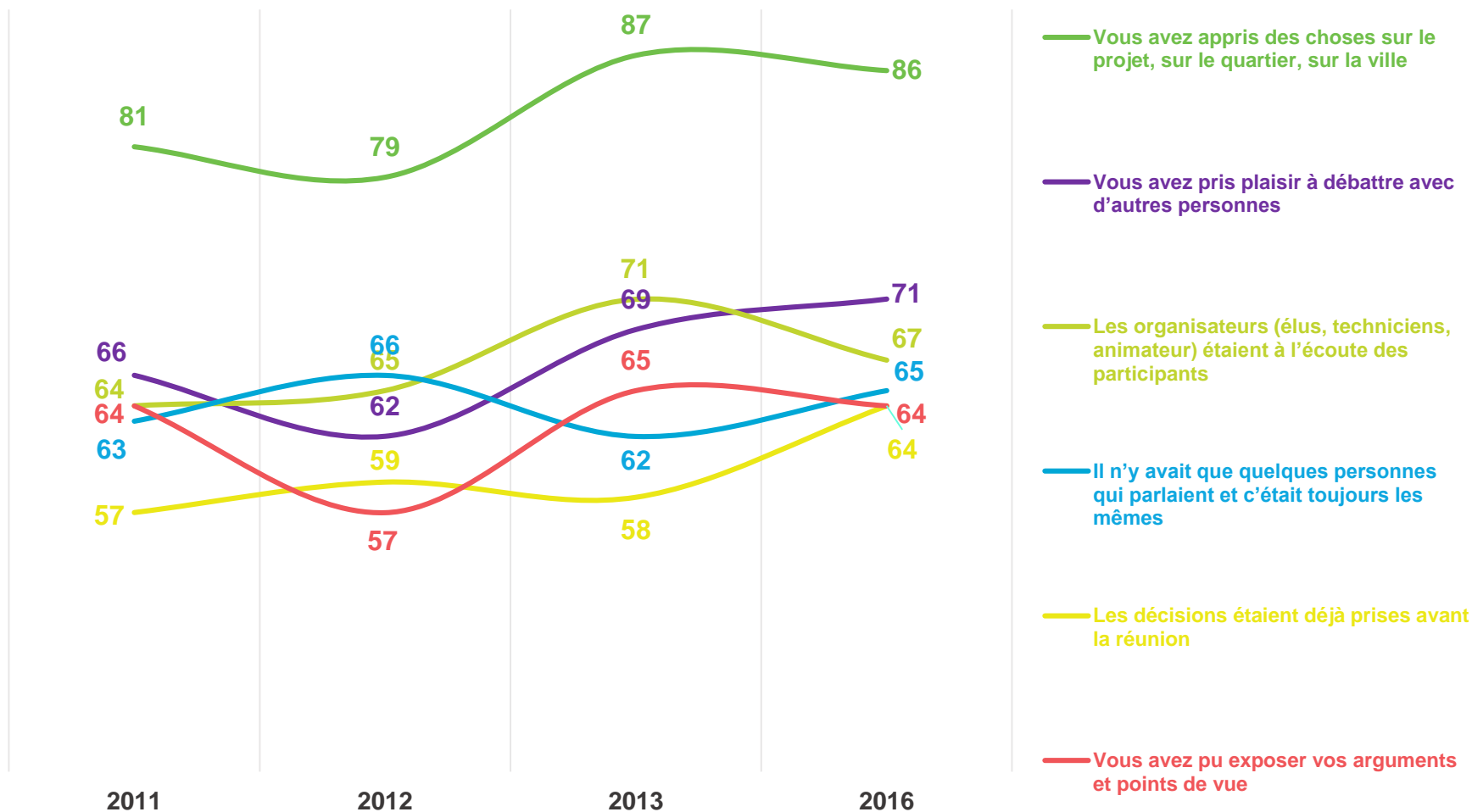


■ Tout à fait d'accord ■ Plutôt d'accord ■ Plutôt pas d'accord ■ Pas d'accord du tout ■ Ne se prononce pas

On observe une hausse de la proportion de personnes qui estiment que les décisions étaient déjà prises avant la réunion (1/2)

Concernant votre participation à la dernière de ces réunions, diriez-vous que ... ?

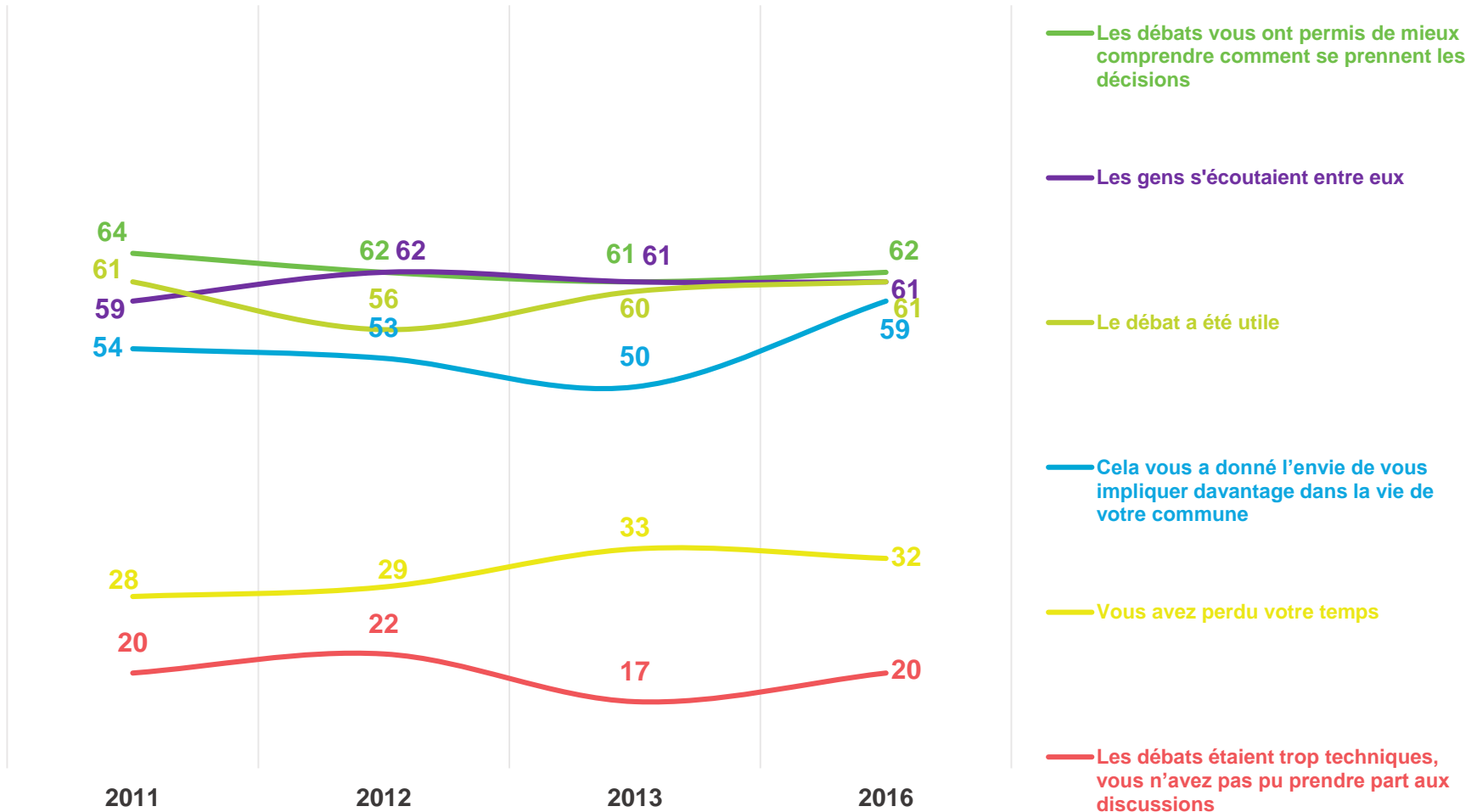
- Aux personnes qui ont déjà participé à au moins une démarche de démocratie participative dans leur commune, en % de réponses « D'accord » -



La proportion de répondants considérant que le débat a été utile est pourtant assez stable (2/2)

Concernant votre participation à la dernière de ces réunions, diriez-vous que ... ?

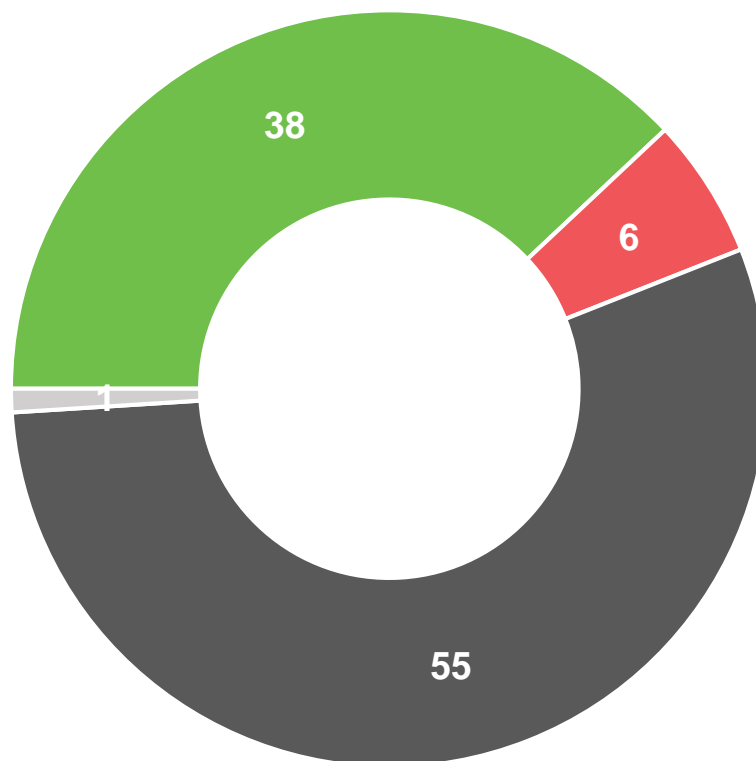
- Aux personnes qui ont déjà participé à au moins une démarche de démocratie participative dans leur commune, en % de réponses « D'accord » -



38% des Français qui déclarent avoir participé à une démarche de démocratie participative estiment que cela a eu un impact positif sur la décision finale

Selon vous la dernière concertation à laquelle vous avez participé a-t-elle eu un impact sur la réflexion ou la décision finale ?

- Aux personnes qui ont déjà participé à au moins une démarche de démocratie participative dans leur commune, en % -

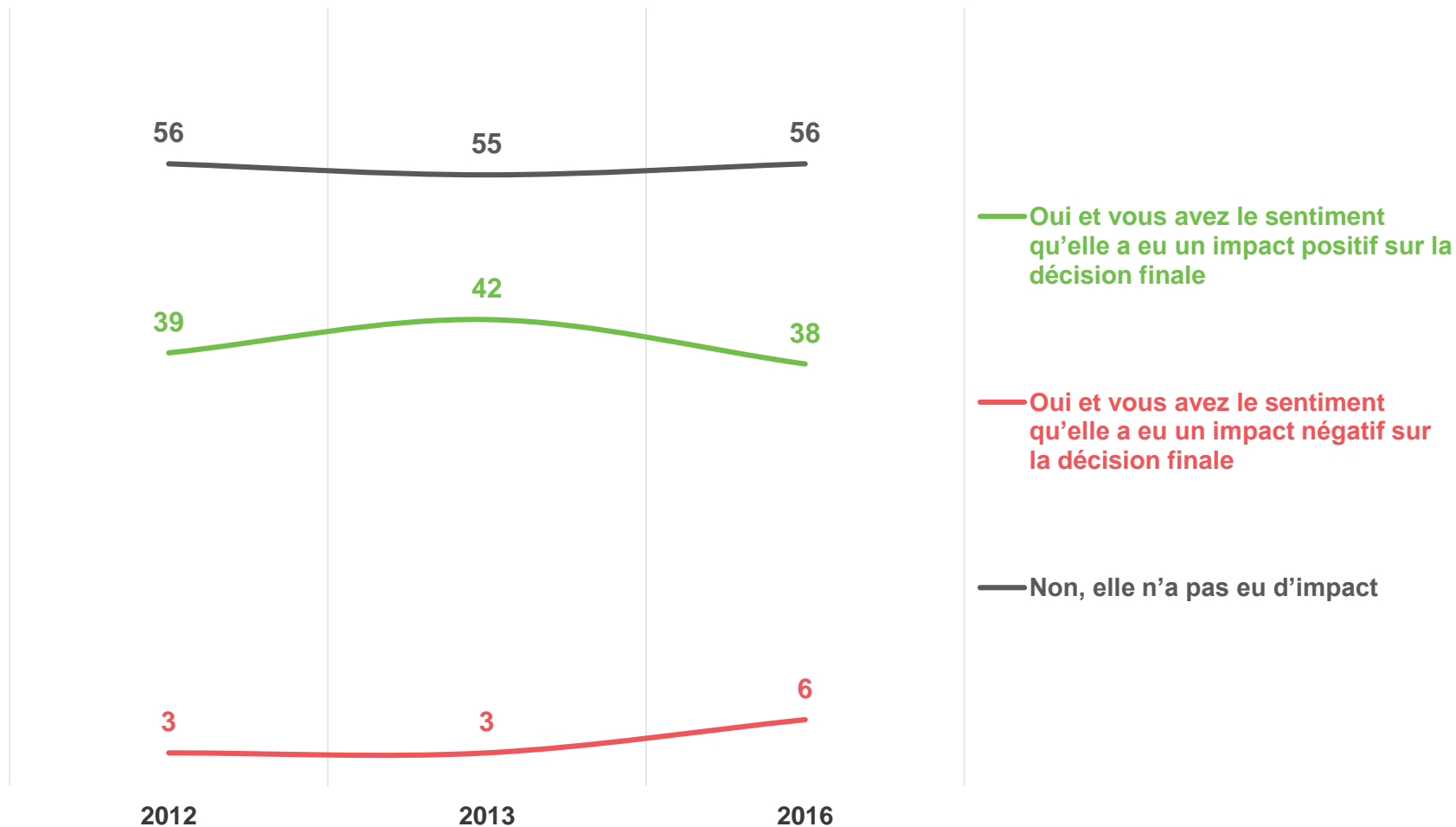


- **Oui et vous avez le sentiment qu'elle a eu un impact positif sur la décision finale**
- **Oui et vous avez le sentiment qu'elle a eu un impact négatif sur la décision finale**
- Non, elle n'a pas eu d'impact
- Ne se prononce pas

La proportion de Français considérant que la concertation n'a pas eu d'impact sur la décision finale reste stable, au-delà de 50%

Selon vous la dernière concertation à laquelle vous avez participé a-t-elle eu un impact sur la réflexion ou la décision finale ?

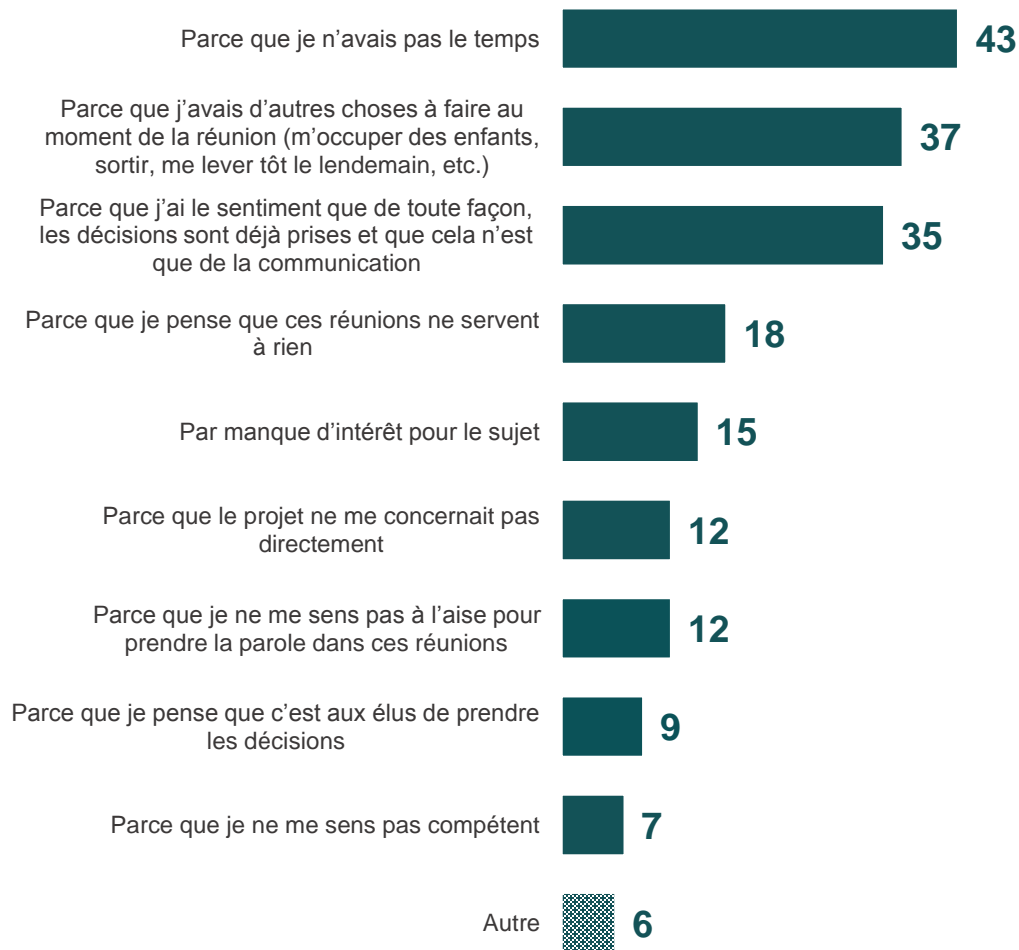
- Aux personnes qui ont déjà participé à au moins une démarche de démocratie participative dans leur commune, en % -



Le manque de temps, les occupations du quotidien ou le sentiment que les décisions sont prises avant la réunion sont les principales raisons que mettent en avant les Français qui n'ont jamais participé à une démarche de démocratie participative

Pourquoi avez-vous décidé de **ne pas participer** à cette ou ces réunions ? – Réponses données à l'aide d'une liste, trois réponses possibles

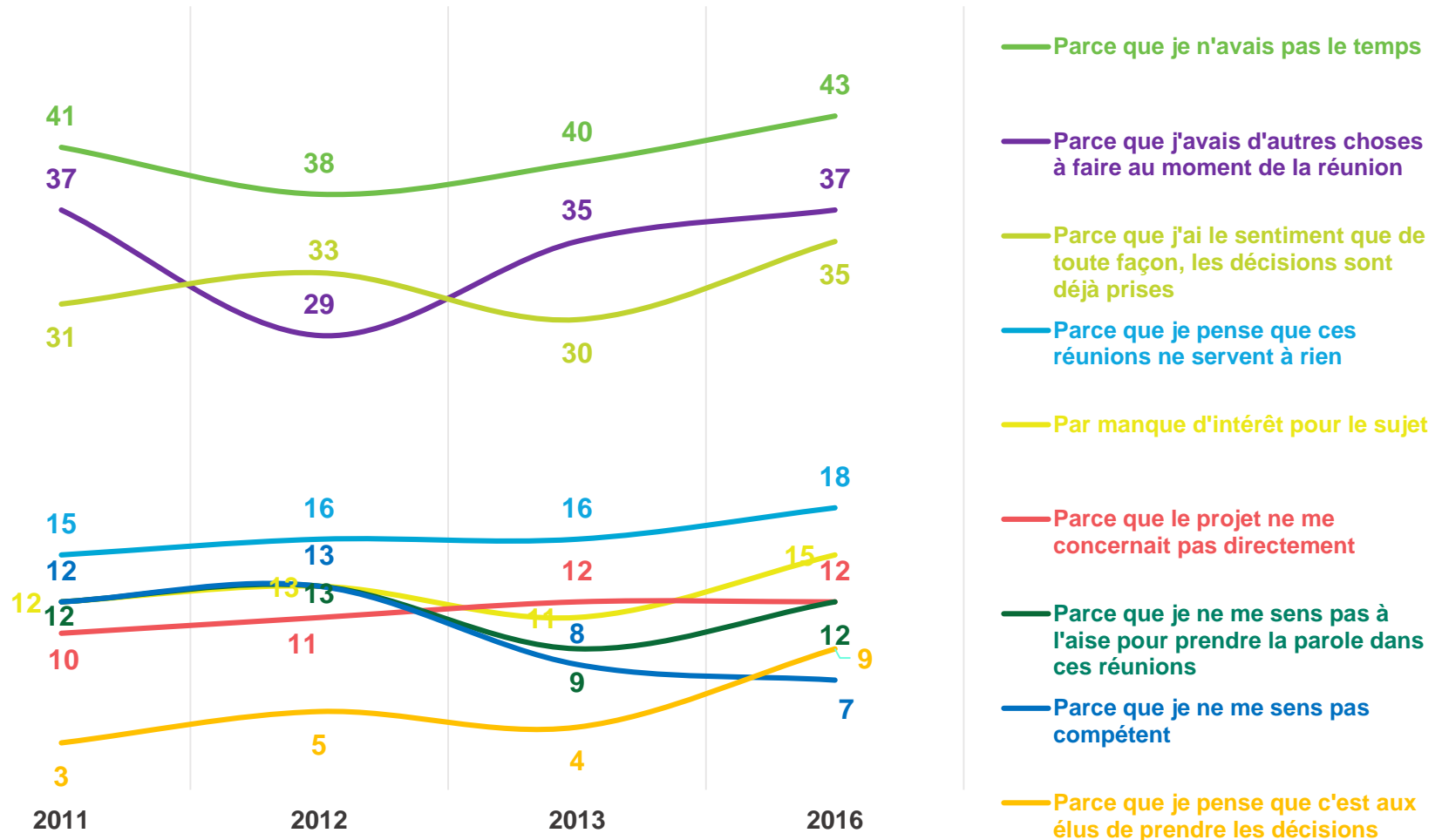
- Aux personnes qui n'ont jamais participé à une démarche de démocratie participative dans leur commune, bien qu'ayant été invitées, en % -



Les trois principaux motifs de non participation demeurent identiques à ceux des précédentes vagues

Pourquoi avez-vous décidé de **ne pas participer** à cette ou ces réunions ? – Réponses données à l'aide d'une liste, trois réponses possibles

- Aux personnes qui n'ont jamais participé à une démarche de démocratie participative dans leur commune, bien qu'ayant été invitées, en % -

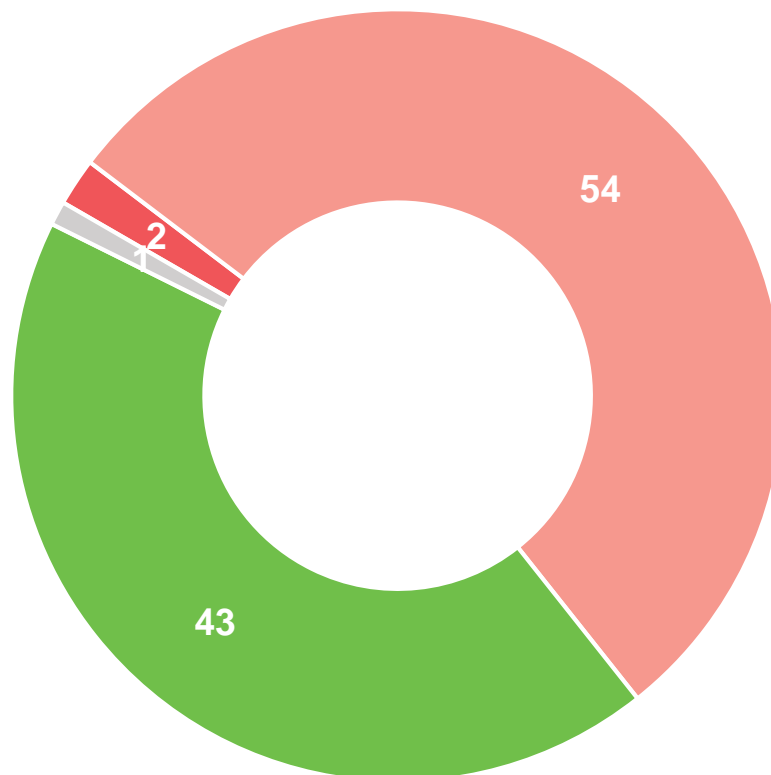


L'avenir souhaité de la démocratie participative

54% des habitants des communes de plus de 3 500 habitants estiment qu'il n'y a pas assez de démarches de participation dans leur commune

Aujourd'hui, considérez-vous que, dans votre commune, il y a trop, pas assez ou ni trop ni pas assez de démarches de participation ?

- À tous, en % -

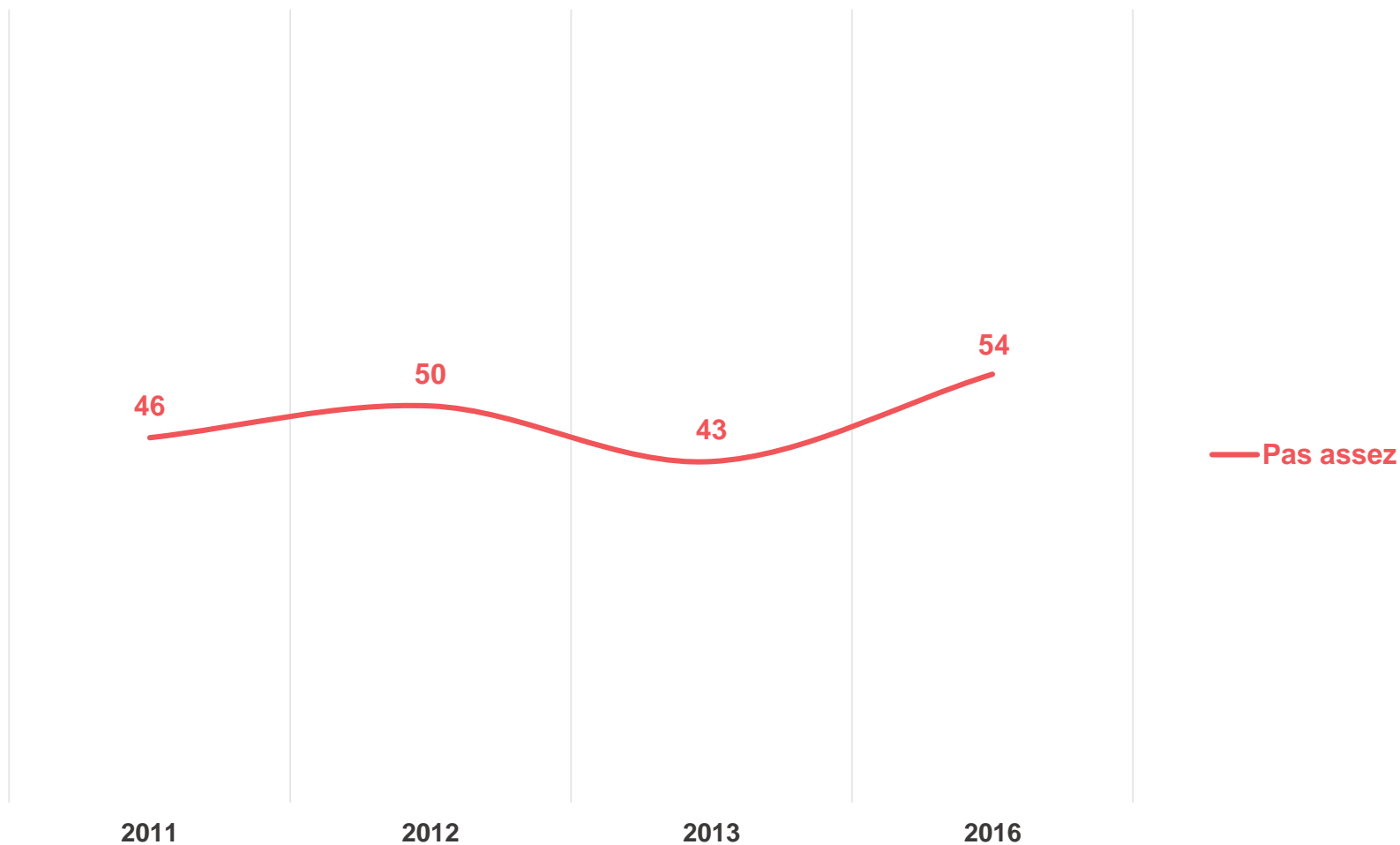


■ Trop ■ Pas assez ■ Ni trop, ni pas assez ■ Ne se prononce pas

Davantage de Français estiment aujourd'hui qu'en 2013 qu'il n'y a pas assez de démarches de participation

Aujourd'hui, considérez-vous que, dans votre commune, il y a trop, pas assez ou ni trop ni pas assez de démarches de participation ?

- À tous, en % -

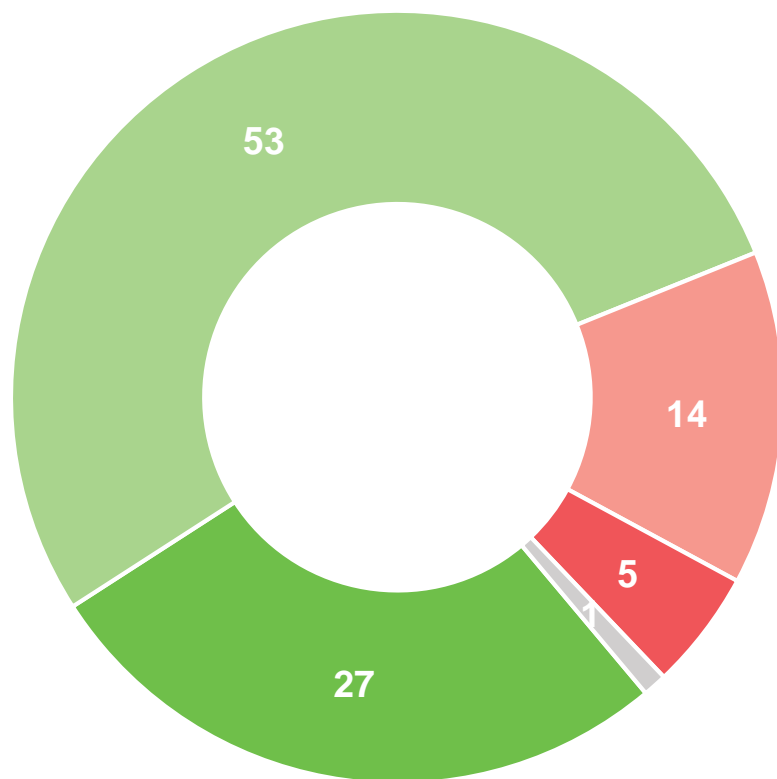


4 Français sur 5 déclarent qu'il faudrait développer les démarches de démocratie participative, davantage parmi les moins de 25 ans et les sympathisants de Gauche

De manière générale, sans penser seulement à votre commune, pensez-vous qu'il faille développer les démarches de démocratie participative (telles que débats, réunions publiques, ateliers) ?

- À tous, en % -

Oui : 80%



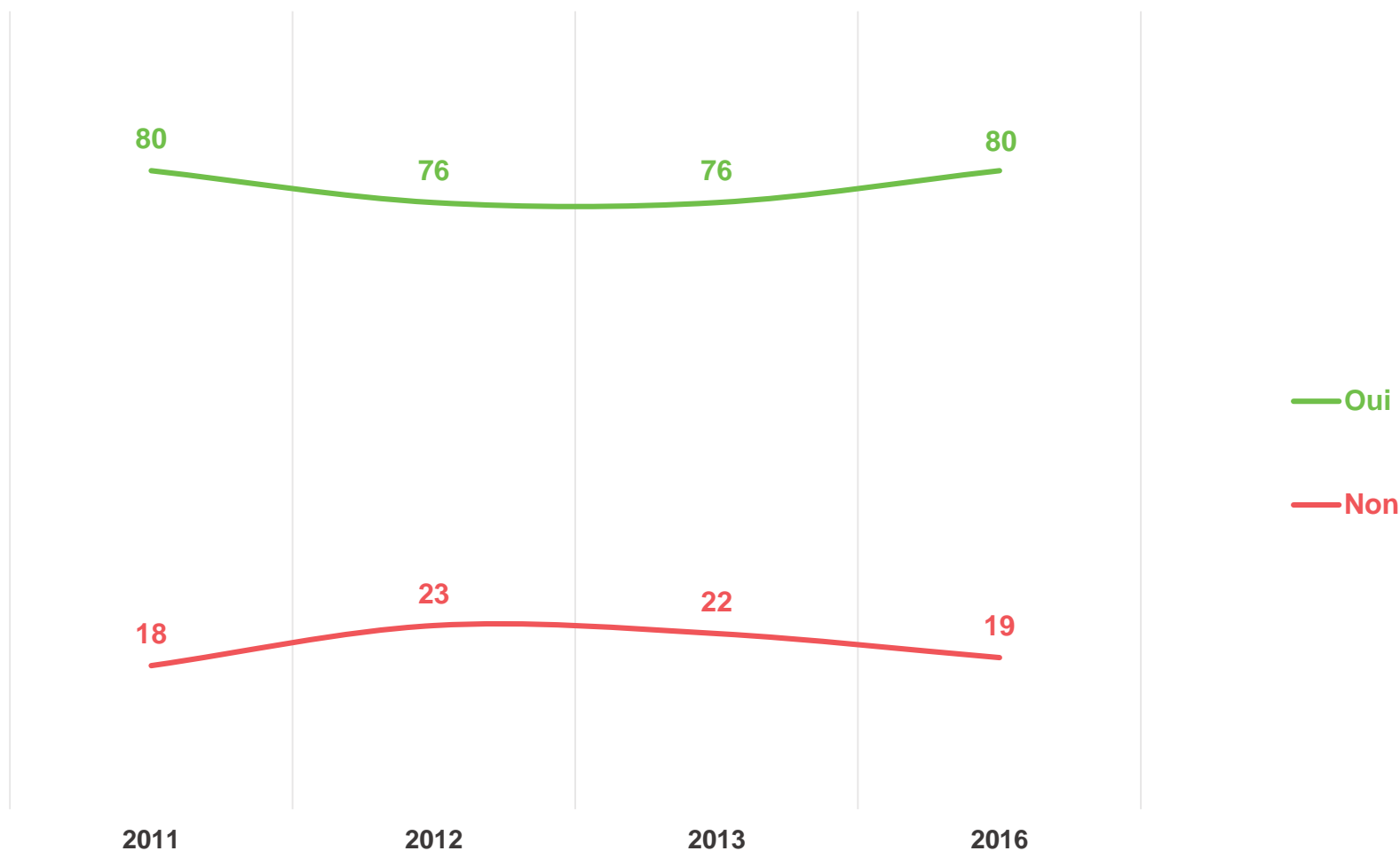
Non : 19%

- Oui, c'est très important
- Non, ce n'est pas vraiment important
- Ne se prononce pas
- Oui, c'est assez important
- Non, ce n'est pas important du tout

Cette proportion est assez stable depuis le début du Baromètre

De manière générale, sans penser seulement à votre commune, pensez-vous qu'il faille développer les démarches de démocratie participative (telles que débats, réunions publiques, ateliers) ?

- À tous, en % -



Les dépenses publiques, les transports, l'urbanisme et la sécurité sont les sujets principaux auxquels les Français souhaiteraient être associés dans le processus de décision

Vous, en tant que citoyen, sur quels sujets souhaiteriez-vous en priorité être invité à participer ? – Réponses données à l'aide d'une liste, cinq réponses possibles

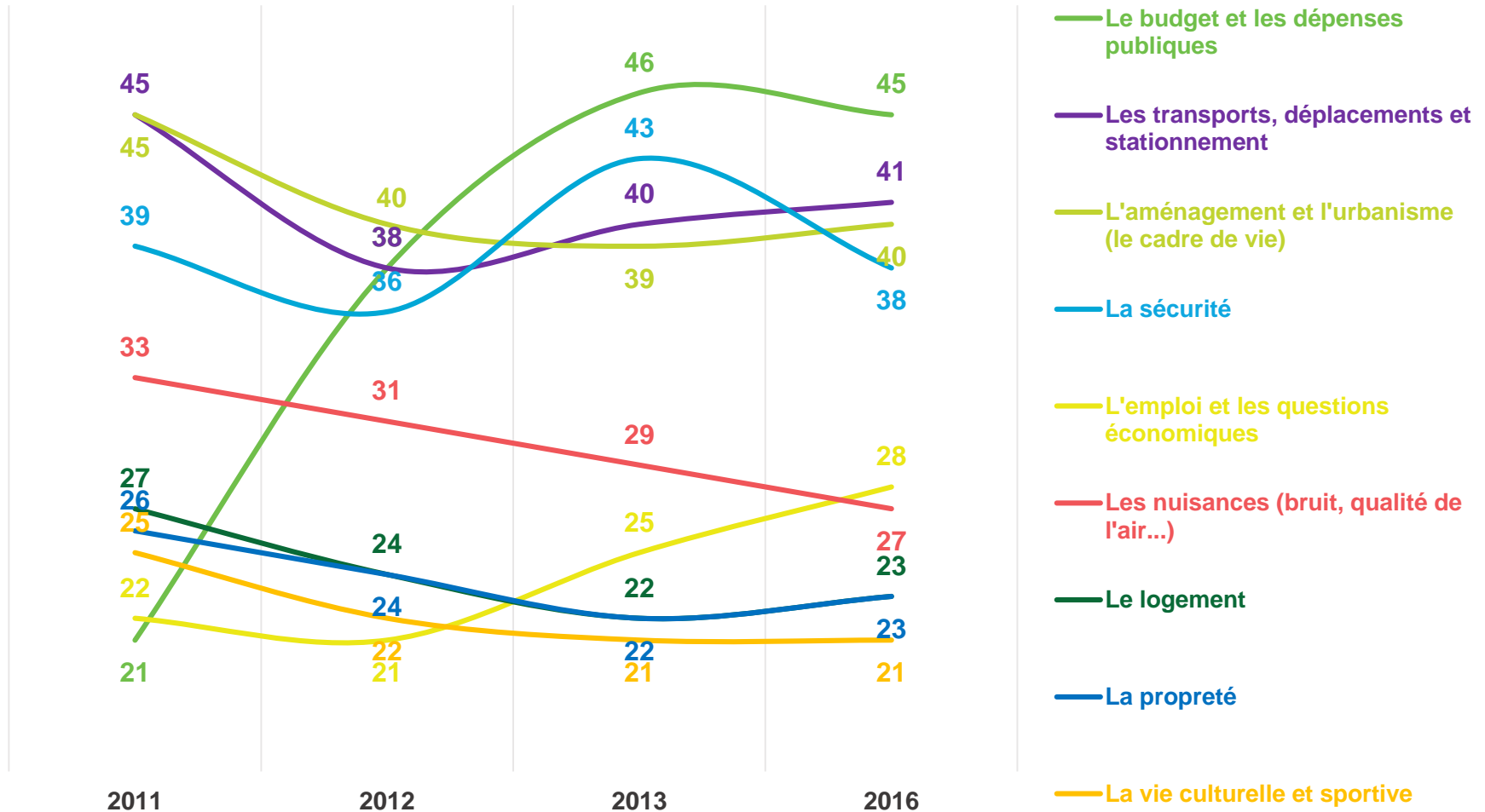
- À tous, en % -



Par rapport à 2013, moins de Français citent la sécurité et davantage l'emploi (1/2)

Vous, en tant que citoyen, sur quels sujets souhaiteriez-vous en priorité être invité à participer ? – Réponses données à l'aide d'une liste, cinq réponses possibles

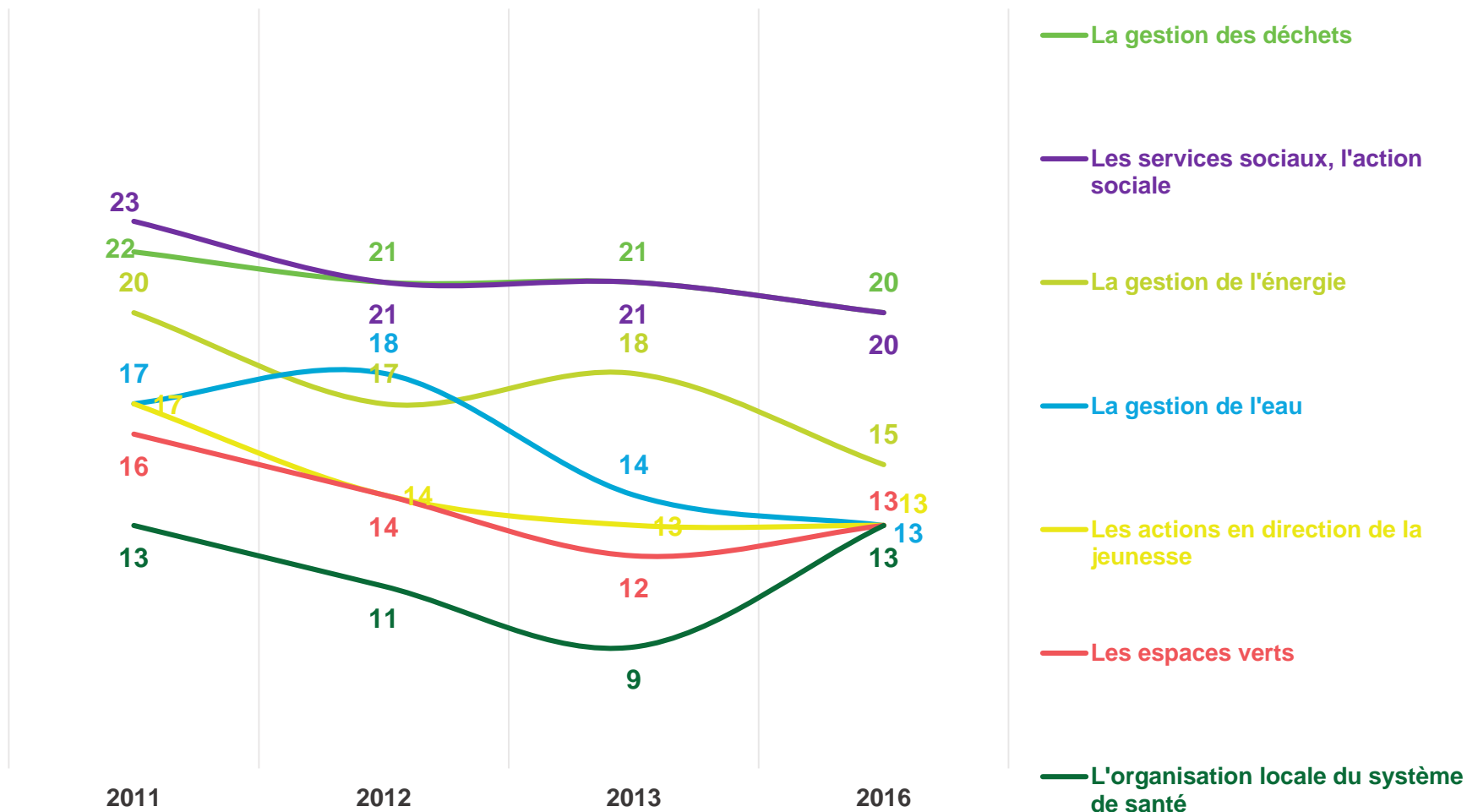
- À tous, en % -



1 Français sur 5 mentionne toujours vouloir participer sur des débats autour de l'action sociale (2/2)

Vous, en tant que citoyen, sur quels sujets souhaiteriez-vous en priorité être invité à participer ? – Réponses données à l'aide d'une liste, cinq réponses possibles

- À tous, en % -

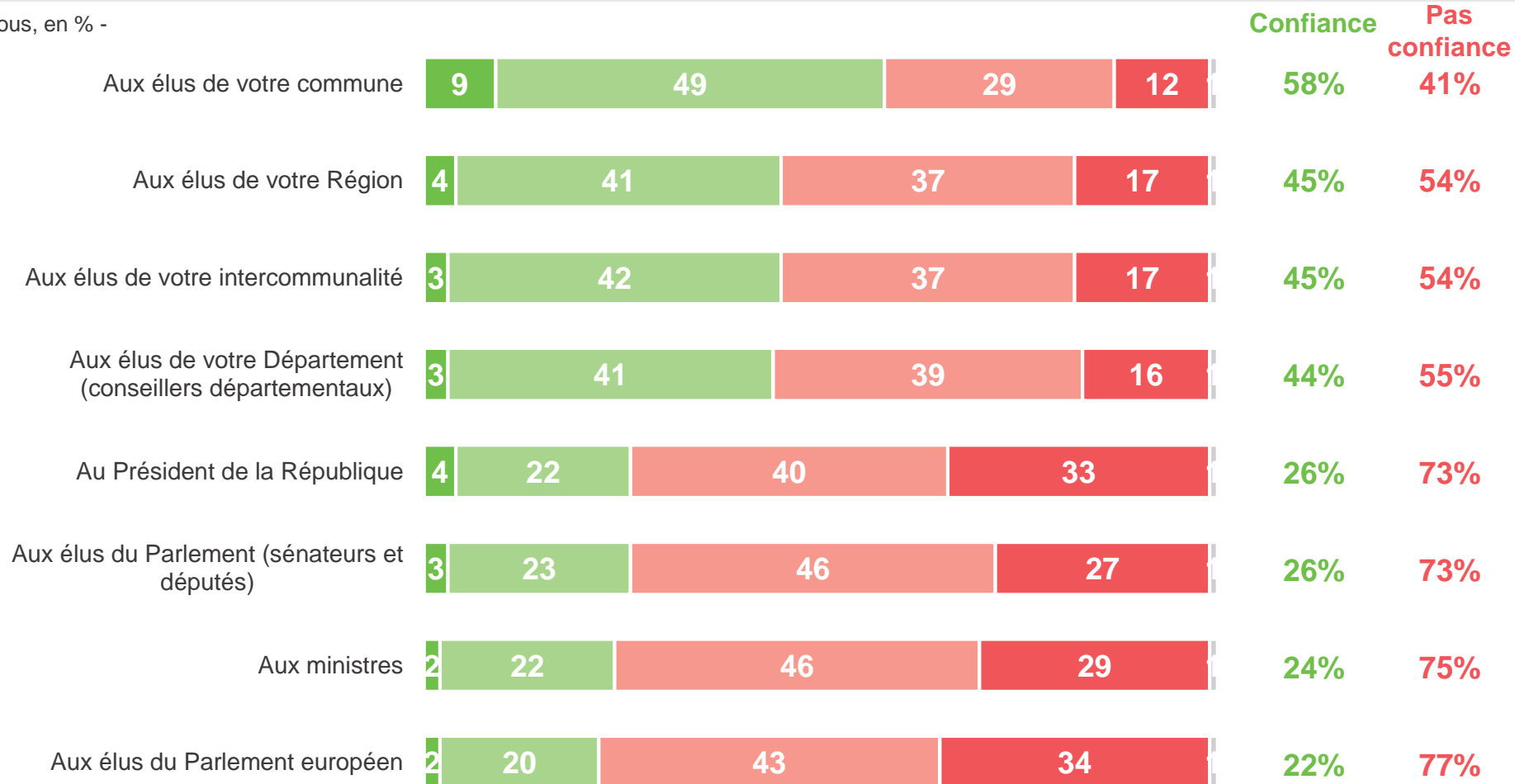


Concertation, image des élus et qualité des décisions

S'ils se montrent globalement mitigés quant à la confiance qu'ils accordent à leurs représentants, plus d'un Français sur deux indique faire confiance aux élus de leur commune

Faites-vous tout à fait, plutôt, plutôt pas ou pas du tout confiance à chacun de ces représentants pour prendre de bonnes décisions ?

- À tous, en % -

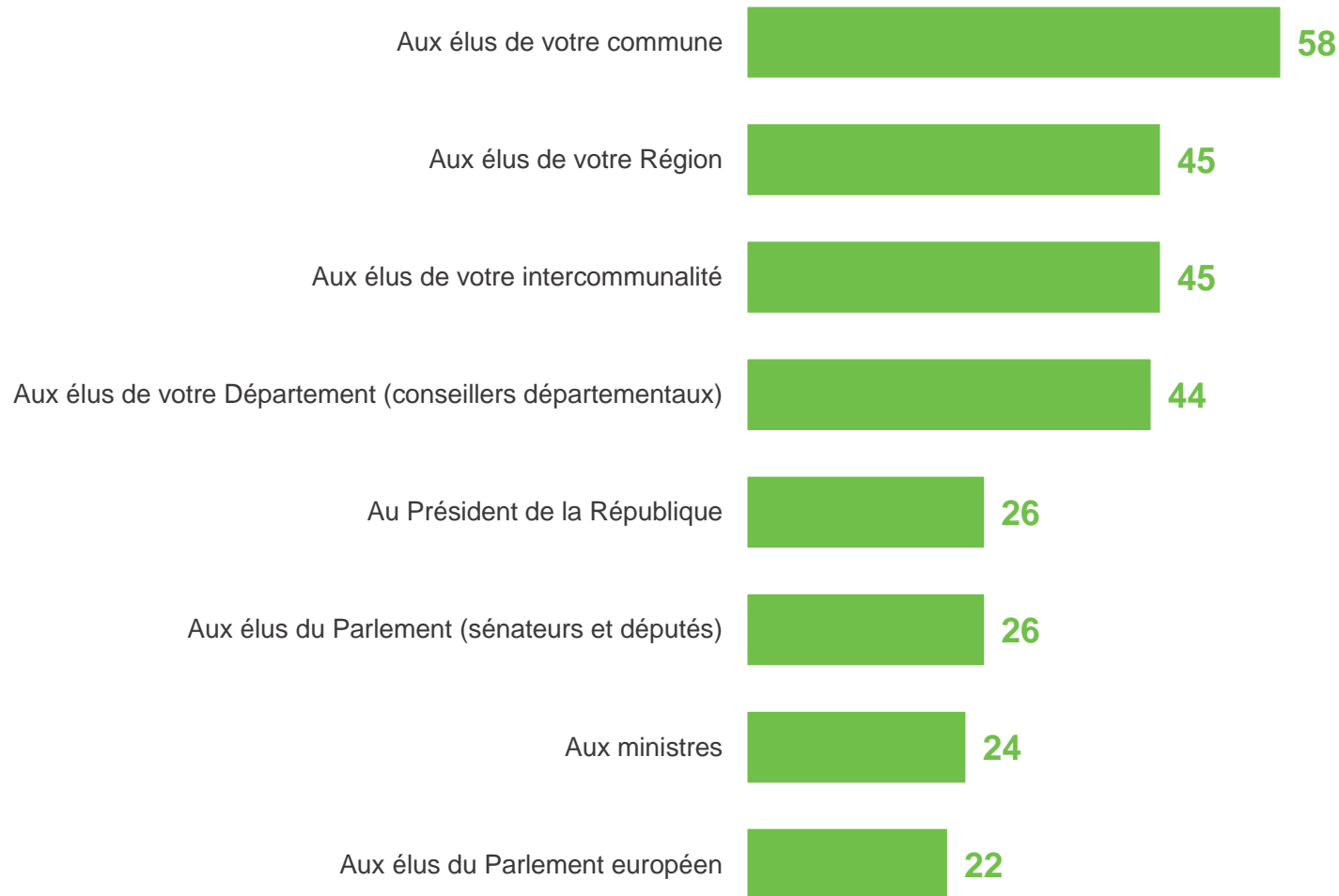


■ Tout à fait confiance ■ Plutôt confiance ■ Plutôt pas confiance ■ Pas du tout confiance ■ Ne se prononce pas

Les habitants qui indiquent que leur commune a mis en place des réunions de démocratie participative indiquent davantage faire confiance à leurs élus municipaux

Faites-vous tout à fait, plutôt, plutôt pas ou pas du tout confiance à chacun de ces représentants pour prendre de bonnes décisions ?

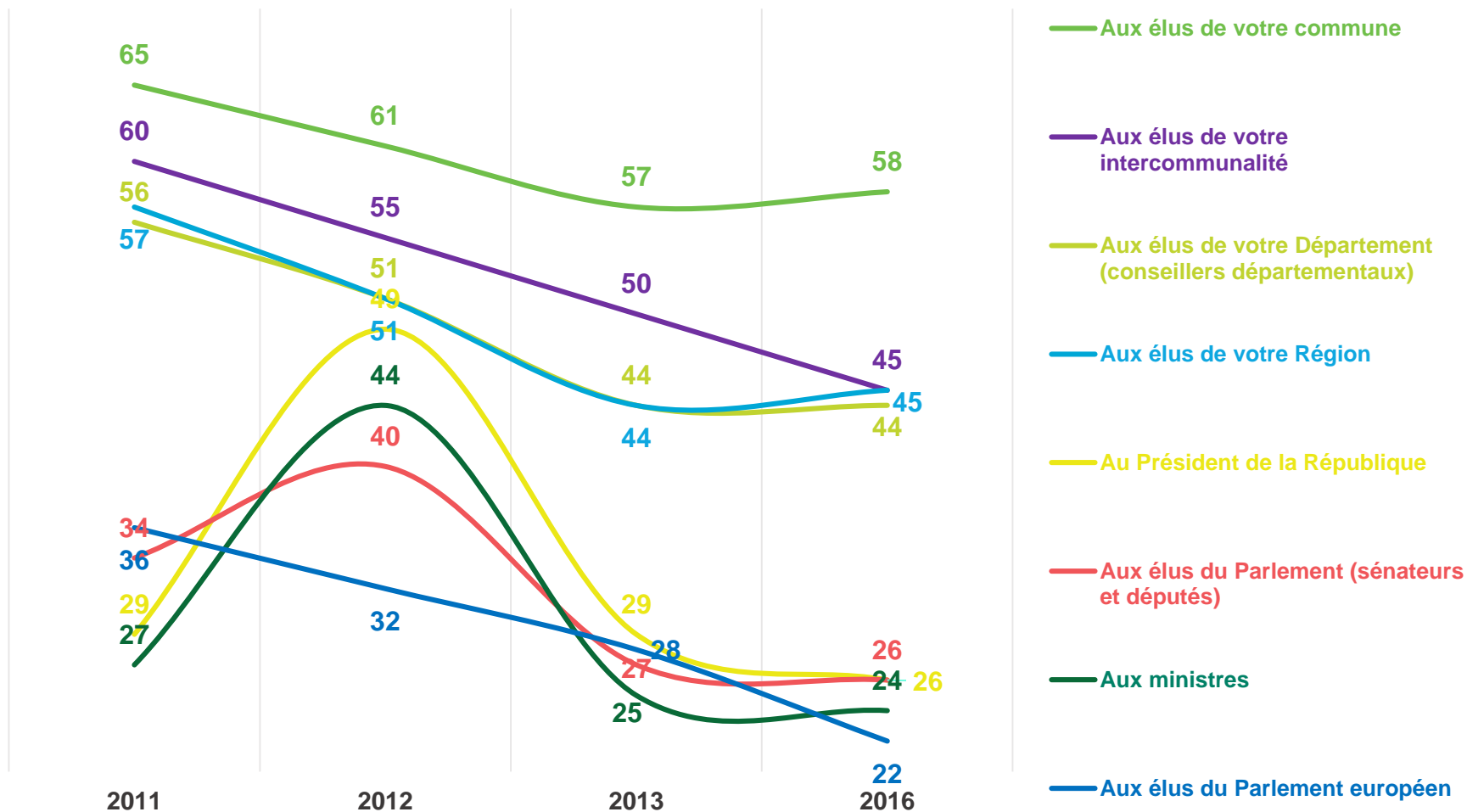
- À tous, en % de réponses « Confiance » -



La confiance dans les élus tend encore à diminuer

Faites-vous tout à fait, plutôt, plutôt pas ou pas du tout confiance à chacun de ces représentants pour prendre de bonnes décisions ?

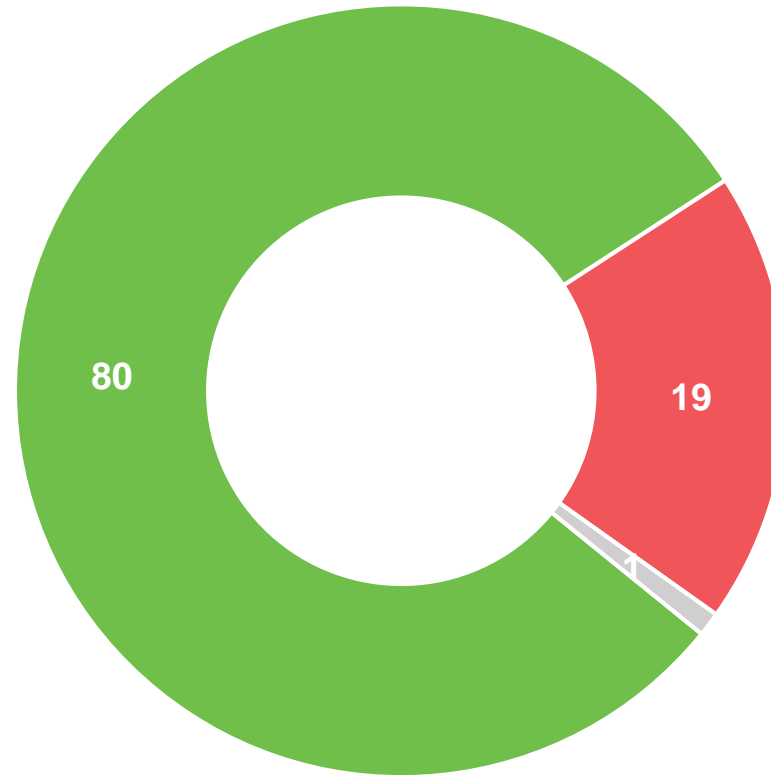
- À tous, en % -



80% des Français estiment que l'organisation d'un processus de concertation par un élu est un gage d'attention qui leur inspire confiance

Diriez-vous qu'un élu qui organise des processus de concertation... ?

- À tous, en % -



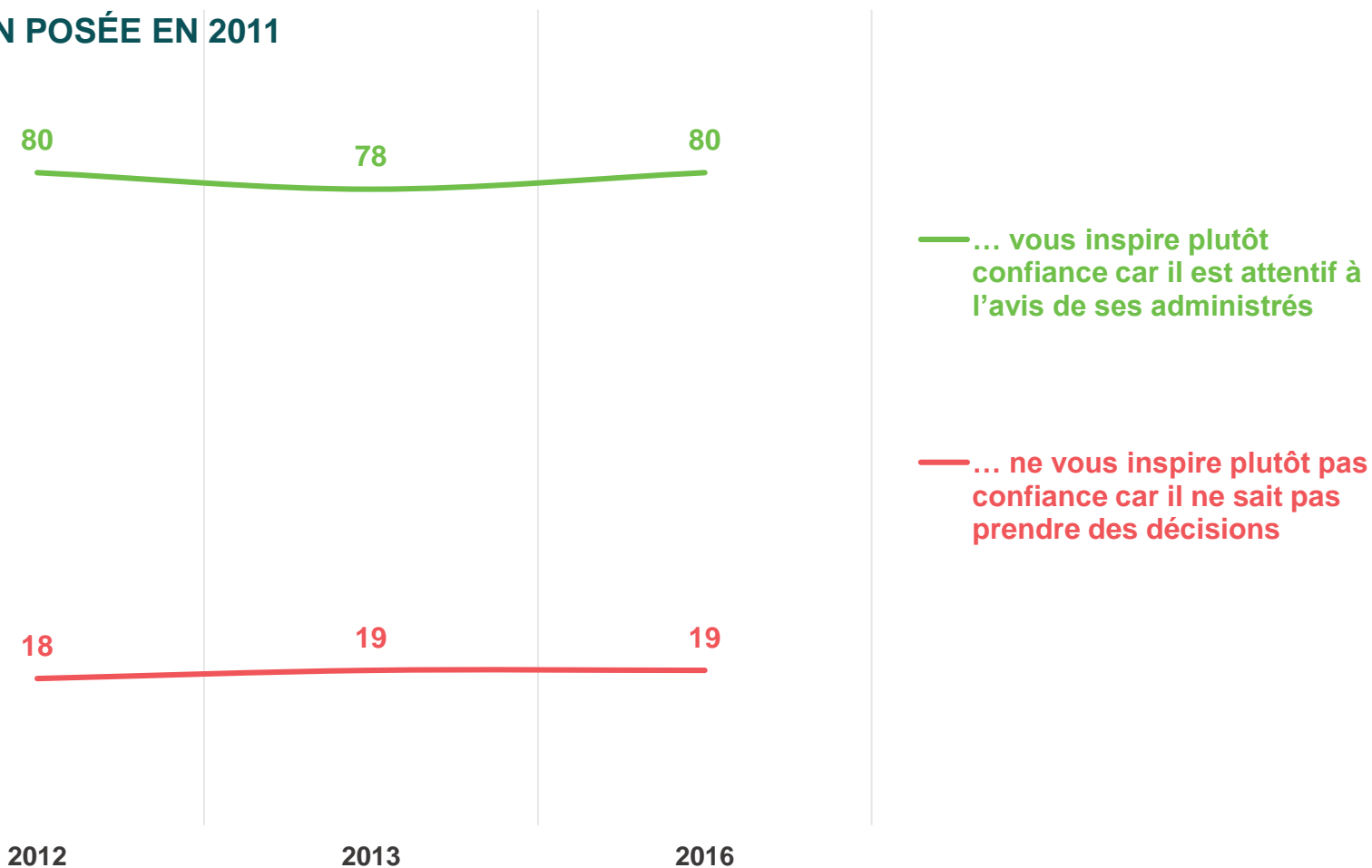
- ... vous inspire plutôt confiance car cela montre qu'il est attentif à l'avis de ses administrés
- ... ne vous inspire plutôt pas confiance car cela montre qu'il ne sait pas prendre des décisions
- Ne se prononce pas

C'est une proportion conforme à celles recueillies en 2012 et 2013

Diriez-vous qu'un élu qui organise des processus de concertation... ?

- À tous, en % -

QUESTION NON POSÉE EN 2011



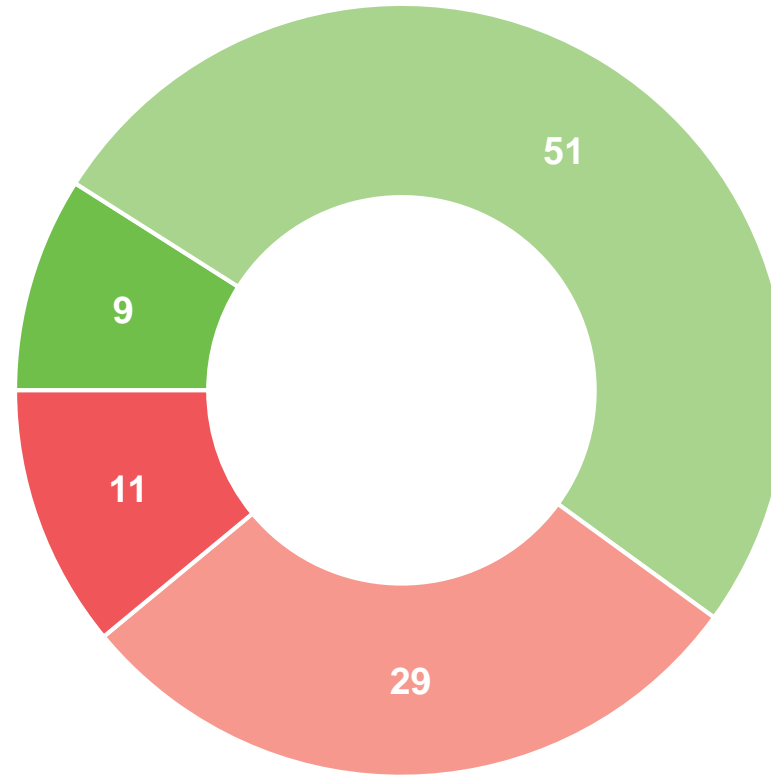
Au sein des communes qui ont organisé des démarches de concertation, 6 habitants sur 10 estiment que leur avis est pris en compte

Avez-vous le sentiment que le maire de votre commune et ses adjoints prennent leurs décisions en tenant compte des avis des administrés recueillis notamment lors de démarches de concertation ou débat public ?

- Aux personnes déclarant que leur commune a organisé des démarches de concertation, en % -

Au moins de temps en temps : 60%

Rarement / Jamais : 40%



■ Tout le temps

■ De temps en temps

■ Rarement

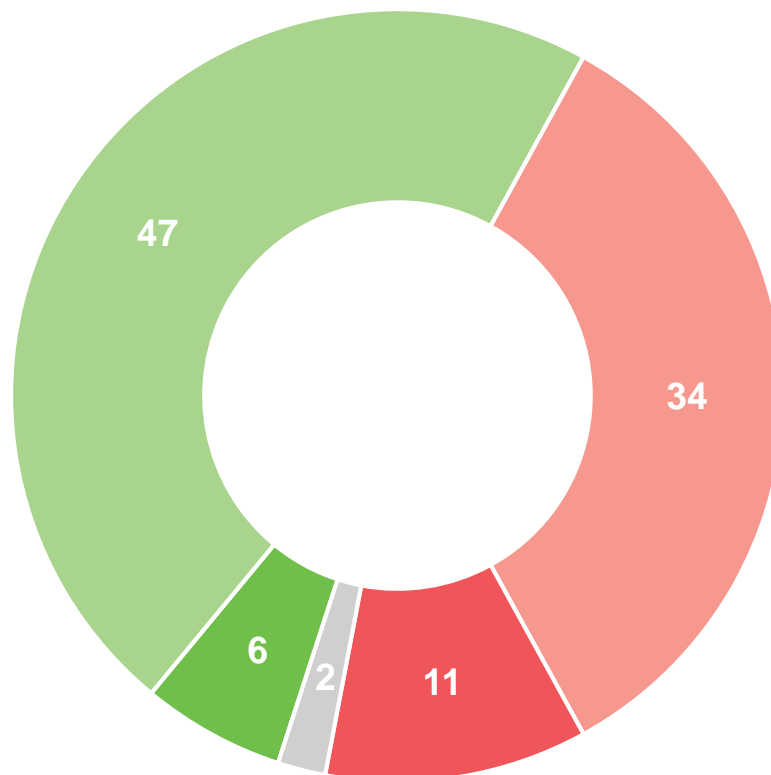
■ Jamais

Seule une courte majorité des personnes ayant identifié que leur commune organisait des concertations estime que l'équipe municipale a tenu compte de leurs attentes personnelles

Avez-vous le sentiment que les décisions prises par le maire de votre commune et ses adjoints correspondent à ce que vous en attendiez personnellement ?

- Aux personnes déclarant que leur commune a organisé des démarches de concertation, en % -

Oui : 53%



Non : 45%

■ Oui, tout à fait ■ Oui, plutôt ■ Non, plutôt pas ■ Non, pas du tout ■ Ne se prononce pas

Les assemblées citoyennes par tirage au sort sont davantage jugées positivement à l'échelon local que national par l'ensemble des Français

Pensez-vous que si les responsables politiques des différents niveaux ci-dessous consultaient des assemblées de citoyens tirés au sort avant de prendre des décisions, cela aurait pour effet d'améliorer ou de détériorer les décisions prises ?

- À tous, en % -

NOUVELLE QUESTION

Commune



Intercommunalité



Département



Région



Parlement (Assemblée nationale et Sénat)



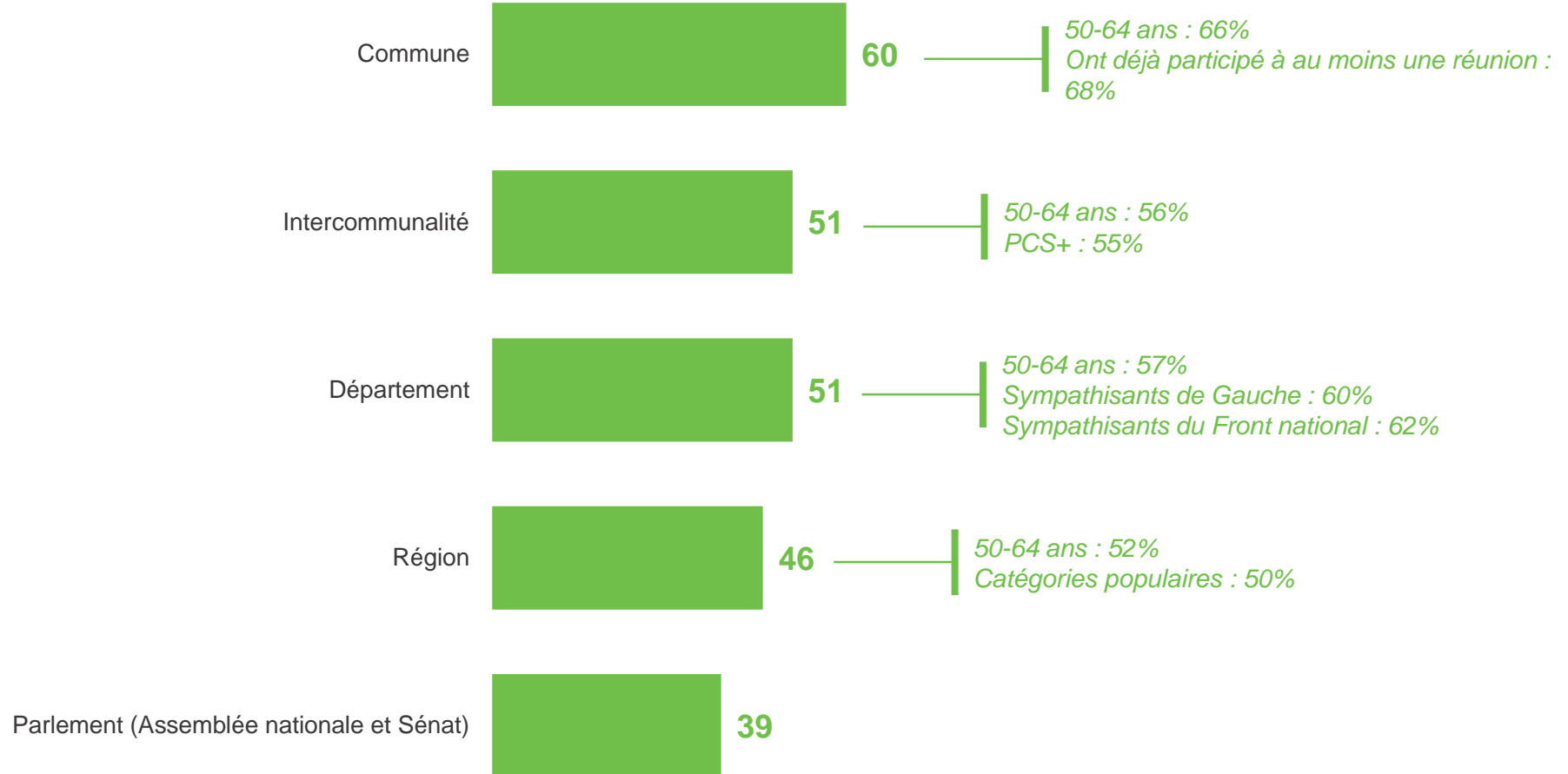
- Cela conduirait à une amélioration des décisions prises
- Cela conduirait à une détérioration des décisions prises
- Ni l'un ni l'autre
- Ne se prononce pas

Les Français âgés entre 50 et 64 ans affichent une opinion plus favorable à l'égard des assemblées de citoyens, à tous les échelons

Pensez-vous que si les responsables politiques des différents niveaux ci-dessous consultaient des assemblées de citoyens tirés au sort avant de prendre des décisions, cela aurait pour effet d'améliorer ou de détériorer les décisions prises ?

- À tous, en % de réponses « Cela conduirait à une amélioration des décisions prises » -

NOUVELLE QUESTION



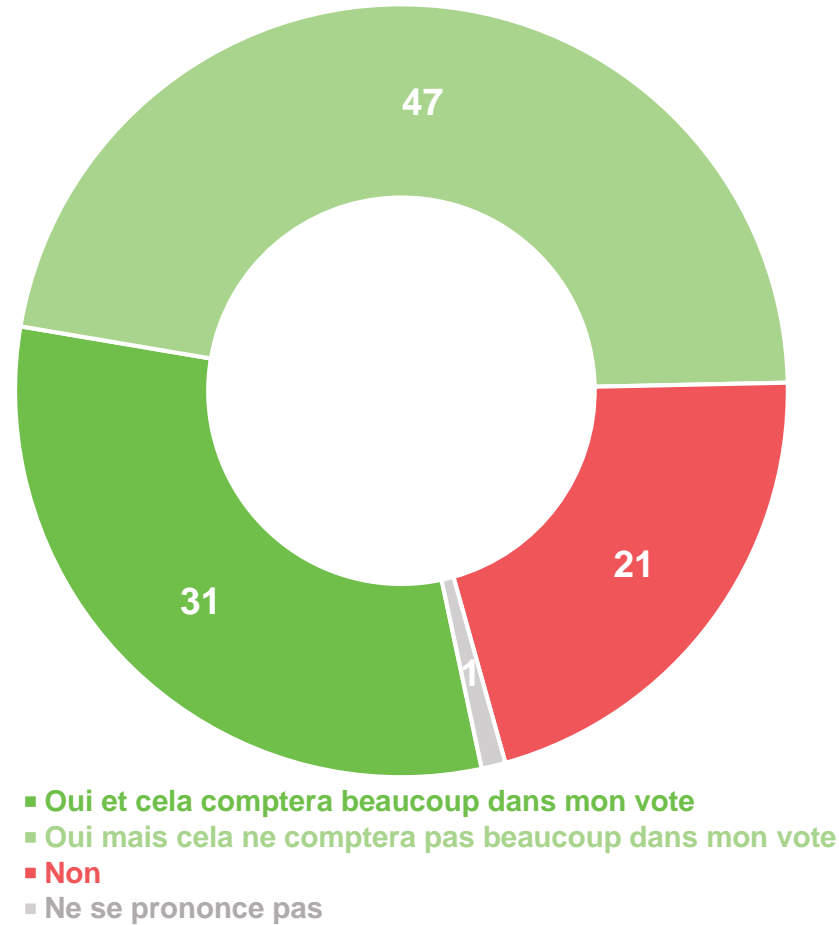
Importance de la thématique pour les prochaines élections et souhaits d'évolution

Le développement des démarches de concertation sera un enjeu important pour près de 4 Français sur 5 dans leur vote en 2017

Pour les prochaines élections présidentielle et législatives, tiendrez-vous compte des propositions des candidats en matière de développement des démarches de concertation pour déterminer votre choix au moment du vote ?

- À tous, en % -

Oui : 79%



2/3 des Français indiquent qu'ils souhaiteraient que le prochain Président de la République modifie la Constitution pour développer le recours au référendum sur initiative populaire

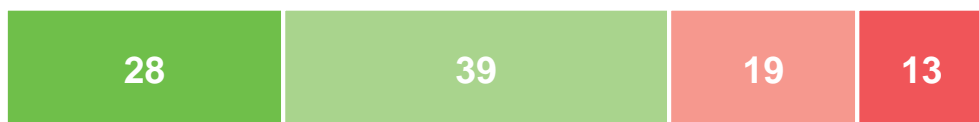
Souhaitez-vous que le ou la prochain(e) Président(e) de la République propose une modification de la Constitution pour faciliter le recours au référendum, dans les différents domaines de l'action publique... ?

- À tous, en % -

Oui Non

NOUVELLE QUESTION

...à l'initiative de 100 000 citoyens



67% 32%

...à son initiative



58% 41%

...à l'initiative du Conseil économique, Social et Environnemental (assemblée constitutionnelle française composée de représentants sociaux : patronat, syndicats, associations)



57% 42%

...à l'initiative d'un groupe de 60 députés ou sénateurs



49% 50%

■ Oui, tout à fait ■ Oui, plutôt ■ Non, plutôt pas ■ Non, pas du tout ■ Ne se prononce pas

Les sympathisants du Front de Gauche et du Front National se montrent plus favorable que la moyenne aux différentes modalités de recours au référendum

Souhaitez-vous que le ou la prochain(e) Président(e) de la République propose une modification de la Constitution pour faciliter le recours au référendum, dans les différents domaines de l'action publique... ?

- À tous, en % de réponses « Oui » -

NOUVELLE QUESTION



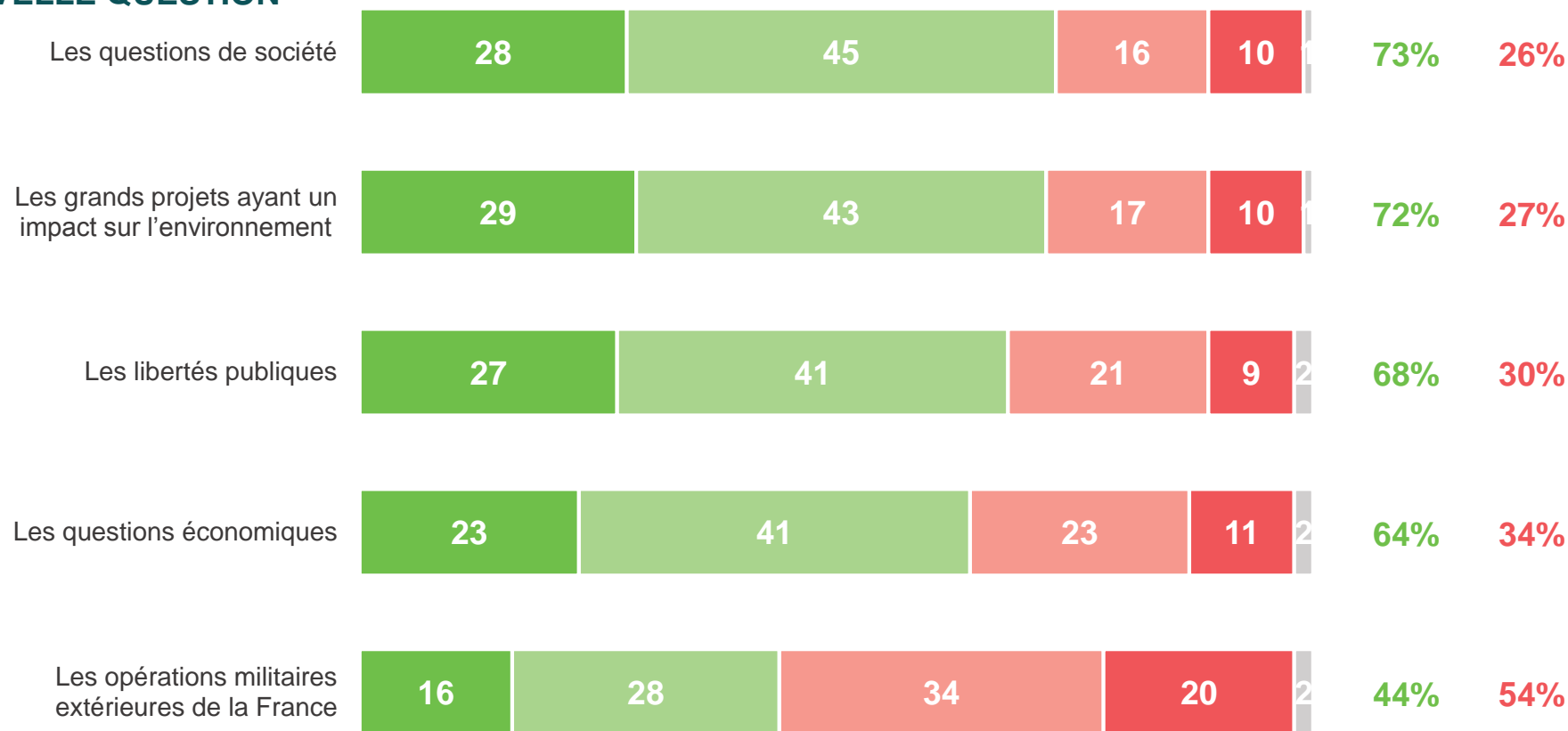
Près des 3/4 des Français indiquent qu'ils seraient favorables à davantage de référendums sur les questions de société ou les grands projets ayant un impact sur l'environnement

Indépendamment de ce que prévoit la Constitution, souhaitez-vous que le ou la prochain(e) Président(e) de la République organise des référendums, dans différents domaines de l'action publique et notamment sur... ?

- À tous, en % -

Oui Non

NOUVELLE QUESTION



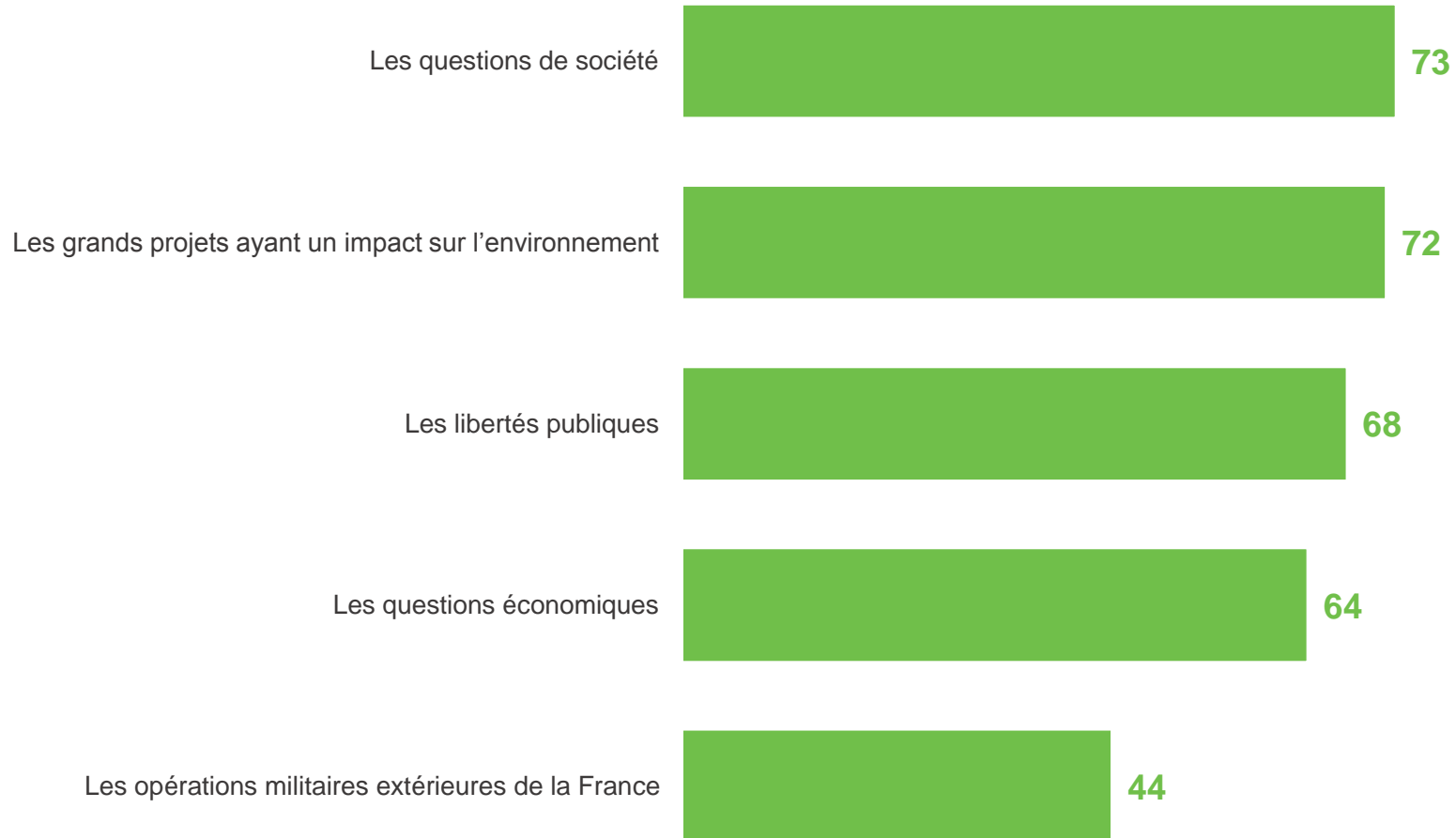
■ Oui, tout à fait ■ Oui, plutôt ■ Non, plutôt pas ■ Non, pas du tout ■ Ne se prononce pas

Les sympathisants du Front National sont plus nombreux que la moyenne à souhaiter organiser des référendums sur l'ensemble des domaines de l'action publique testés

Indépendamment de ce que prévoit la Constitution, souhaitez-vous que le ou la prochain(e) Président(e) de la République organise des référendums, dans différents domaines de l'action publique et notamment sur... ?

- À tous, en % de réponses « Oui » -

NOUVELLE QUESTION



68% des Français se déclarent favorables à la création d'un Fonds pour financer les initiatives citoyennes, davantage parmi les sympathisants de Gauche et les jeunes

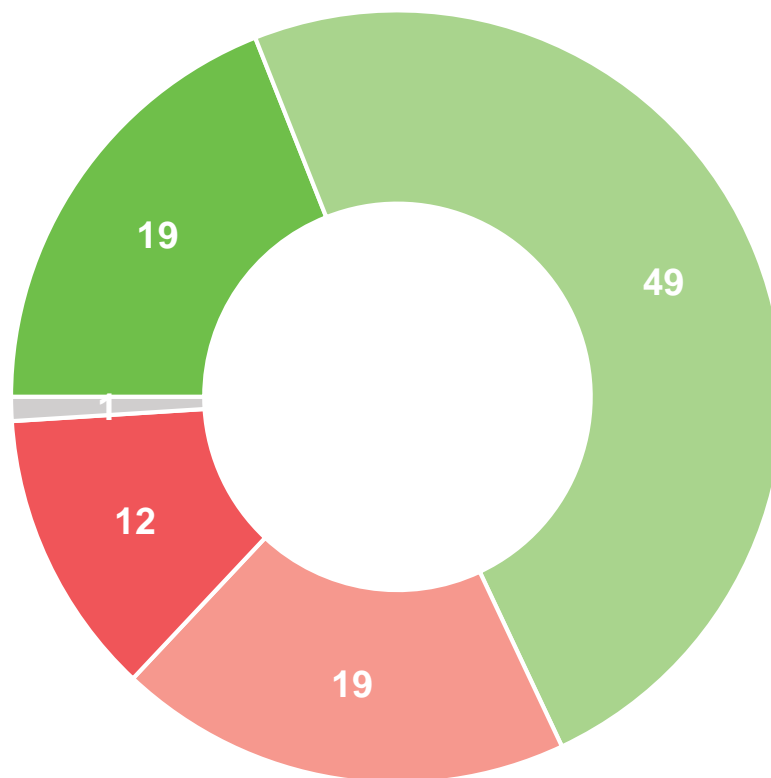
Seriez-vous favorable ou opposé à la création d'un Fonds, alimenté par une fraction des financements publics de la vie politique (parti, élections, etc.), ayant pour objectif de financer les initiatives citoyennes permettant de créer des espaces participatifs, contrôler les politiques publiques, lancer des contre-expertises, etc. ?

- À tous, en % -

NOUVELLE QUESTION

Favorable : 68%

Opposé : 31%



■ Tout à fait favorable

■ Plutôt favorable

■ Plutôt opposé

■ Tout à fait opposé

■ Ne se prononce pas

CONTACTS

RESPUBLICA

Gilles-Laurent Rayssac – Directeur de Res publica – 01 55 26 97 40 – gilles-laurent.rayssac@respublica-conseil.fr



Lucie Anizon – Chargée de mission - lucie.anizon@concerter.org



Jean-Daniel Lévy – Directeur du Département Politique & Opinion – 01 44 87 60 30 - jdlevy@harrisinteractive.fr

Laurence Lavernhe – Responsable de la communication – 01 44 87 60 94 - llavernhe@harrisinteractive.fr